ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Кузбасский институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет правоохранительной деятельности

Кафедра уголовного права

Выпускная квалификационная работа

Тема: «Правовое регулирование и организация службы отделов режима и надзора в следственных изоляторах »

Выполнил:
курсант 4 курса, 2017 года набора
учебной группы 42ФПД
рядовой внутренней службы
Текова Екатерина Езеновна

Научный руководитель:
преподаватель кафедры
УП, кандидат юридических наук
Беларева Ольга Александровна

Рецензент: Начальник ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Кемеровской области
Полковник внутренней службы
Ясюкевич Константин Владиславович

Решение начальника кафедры о допуске к защите допустить

24.06.21
Дата защиты

удовлетворительно
Оценка

Новокузнецк, 2021

4/17.16
02.06.2021

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ……...3

Глава I ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ РЕЖИМА И НАДЗОРА В СИЗО…….7

1.1 История становления и развития отделов режима и надзора в СИЗО……7

1.2 Международное и национальное законодательство по вопросам регулирования деятельности отделов режима и надзора в СИЗО……...18

Глава II ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ РЕЖИМА И НАДЗОРА В СИЗО…….30

2.1 Структура отделов режима и надзора в СИЗО……..30

2.2 Организация взаимодействия отделов режима и надзора с другими отделами СИЗО…….42

Глава III ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ РЕЖИМА И НАДЗОРА В СИЗО……..55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……...62

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……..64

ПРИЛОЖЕНИЕ……70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы заключается в том, что в условиях содержания под стражей задача обеспечения безопасности граждан, сотрудников и самих подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений приобретает еще большее значение в силу того, что в местах содержания под стражей находятся лица, в отношении которых действуют общепризнанные нормы международных документов, конституция РФ, другие законодательные акты РФ, провозглашающие презумпцию невиновности, и определяющее, что людей подозреваемых следует относить к невиновным, пока его вина не будет установлена судом.

Малейшее нарушение мер безопасности в местах содержания под стражей может вызвать ряд негативных последствий тем, самым будет препятствовать нормальному функционированию органа или учреждения Уголовно-исполнительной системы (Далее-УИС), так и нормальному функционированию государства в целом. Функция обеспечения безопасности напрямую зависит от подразделений режима и надзора СИЗО главная задача, которых охрана жизни и здоровья персонала, сотрудников, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Значимость данной темы со временем остаётся по-прежнему на высоком уровне так, как отдел режима и надзора в СИЗО непрерывно осуществляет деятельность по укреплению и совершенствованию существующего правопорядка, а также условий содержания под стражей в соответствии с действующими национальным законодательством и ратифицированными международно-правовыми документами.

Степень теоретической разработанности обуславливается тем, что по мнению многих учёных - пенитенциаристов данный вопрос является не до конца нормативно урегулированным и нуждается в расширенной нормативной регламентации.

Теоретико-практической основой данной темы послужили работы таких учёных, как: ГЛ. Аванесов, Ю.М. Антонян, В.Г. Афанасьев, Н.С. Глазунов, АЛ, Гришко, М.А. Громов, М.Г. Детков, А.И. Зубков, Б.Б. Казак, Ю.И. Калинин, А.С. Михлин, А.Е. Наташев, А.Г. Перегудов, П.П Пономарев, В.И, Селиверстов, Н.А. Стручков, Г.А. Туманов, В.А. Фефелов, О.В. Филимонов, В Л. Чорный и др.

Объектом исследования будут выступать общественные отношения в области осуществления служебных полномочий подразделениями режима и надзора следственных изоляторов.

Предметом исследования будут выступать общественные отношения регулирующие организационные, правовые, теоретические и практические вопросы выполнения функций отделами режима и надзора следственного изолятора.

Целью данного исследования будет изучение теоретических и практических основ функционирования отделов режима и надзора, анализ особенностей их деятельности и определение их места и роли в существующей Уголовно-исполнительной системе, а также устранение существующих пробелов в их деятельности, и поиска перспектив развития деятельности отдела режима и надзора.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнять ряд таких **задач как**:

1) Произвести исторических анализ формирования и развития отделов режима и надзора СИЗО;

2) Определить международные и национальные нормативные акты, регулирующие деятельность подразделений режима и надзора СИЗО;

3) Рассмотреть конкретные международные правовые акты, затрагивающие вопросы функционирования отделов режима и надзора СИЗО;

4) Проанализировать особенности функционирования отделов режима и надзора СИЗО в пенитенциарных системах зарубежных стран;

5) Раскрыть структуру отделов режима надзора в УИС;

6) Определить роль структурных элементов отдела режима и надзора в СИЗО.

7) Выяснить роль начальника отдела режима и дежурной смены по обеспечению безопасности в учреждении, осуществлении режима и надзора;

8) Рассмотреть особенности осуществления взаимодействия отделов режима с другими структурными подразделениями следственного изолятора;

9) Раскрыть существующие теоретические и практические проблемы функционирования отделов режима и надзора

10) Предложить меры по преодолению проблем в деятельности отделов режима и рассмотреть перспективы развития деятельности отделов режима СИЗО;

Степень теоретической разработанности обуславливается тем, что по мнению многих учёных - пенитенциаристов данный вопрос является не до конца нормативно урегулированным и нуждается в расширенной нормативной регламентации. Теоретико-практической основой данной темы послужили работы таких учёных, как: ГЛ. Аванесов, , АЛ, Гришко, М.А. Громов, М.Г. Детков,С.Н, Козловский, Михлин, С.В. Михеевой, А.Е. Наташев, Селиверстов, Н.А. Стручков, В.Е Южанин и др.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, действующее уголовное и уголовно-исполнительное и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации, международно-правовые акты по правам человека, в том числе регламентирующие деятельность отделов и служб обеспечивающих безопасность в следственных изоляторах.

В ходе работы были использованы такие **методы познания** как: диалектический, формально-логический и сравнительно-правовой методы, а также метод системного анализа. При проведении исследования применялись частно-научные методы: исторический, формально-логический, сравнительно-правовой, метод системного анализа.

Эмпирическую основу данной работы составили статистические данные опроса сотрудников ФКУ СИЗО № 2 ГУФСИН России по Кемеровской области, отражающие актуальные вопросы функционирования отдела режима и надзора Следственных изоляторов.

Теоретическая значимость выпускной квалификационной (дипломной) работы выражается в возможности законодательной деятельности, направленной на улучшение и обновление правовой основы деятельности отдела режима и надзора, а также взаимодействия его с другими отделами и службами по вопросам обеспечения безопасности, режима и надзора за подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений.

Практическая значимость выпускной квалификационной (дипломной) работы заключается в возможности использования теоретических положений в практической деятельности сотрудниками УИС, а также в целях совершенствования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в данной сфере.

Структура данной работы состоит из трех глав, которые объединяют четыре параграфа, введения, заключения списка использованных источников; приложений.

Глава I ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ РЕЖИМА И НАДЗОРА В СИЗО

1.1 История становления и развития отделов режима и надзора в СИЗО

История становления и развития современных отделов режима и надзора неразрывно взаимосвязана с историей Российского государства. Внутренние и внешние политические и социальные события в жизни государства напрямую способствовали становлению и развитию подразделений безопасности.

Федеральным законом от 15.07.1995 № 103 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а именно статьи 34 установлено, что: «Подозреваемые и обвиняемые находятся в местах содержания под стражей под охраной и надзором и передвигаются по территориям этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников мест содержания под стражей».[1] Выполнение данной функции возложено на отделы режима и надзора СИЗО территориальных органов ФСИН России.

Для рассмотрения истории становления современных отделов режима и надзора СИЗО ФСИН России, необходимо чётко представлять тот круг общественных отношений, который обеспечивает отдел режима и надзора. Данный круг общественных отношений закреплен в разных законодательных актах Российской Федерации.

Так, согласно закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», статьями 9, 12-14, 26, 28-33 непосредственно регулируется вопрос

---

[1] Федеральный закон от 15.07.1995 N 103-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 28.12.2020) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»// Российская газета. – 1995. - № 90(5466).

безопасности. В статье 13 определено, что учреждения, исполняющие наказания, обязаны создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений[2]. Исходя из этого можно сделать вывод, что отделы режима и надзора призваны обеспечивать охрану и надзор за подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений, а также не допускать возможное причинение ущерба здоровью, жизни сотрудников, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и иных граждан.

Исходя из определения основных функций отдела режима и надзора, можно приступить к рассмотрению исторического опыта реализации подобных функций отделами и службами пенитенциарной системы в прошлом.

Историю становления отделов режима и надзора в той организационно-правовой форме, в которой они сейчас функционируют можно условно разделить на 3 хронологических периода:

1) Со времен Царской России до революции 1917 года
2) С 1917 года до распада СССР
3) С 1992 года до современного этапа

Следует отметить, что как таковых специализированных подразделений, обеспечивающих режимные требования, начиная с появления Российского государства и до периода становления Царской России не существовало. Однако существовали отдельные должности царских надзирателей и конвойной стражи. Данные лица обеспечивали изоляцию заключенных, следили за их поведением и соблюдением установленного

[2] Закон РФ от 21.07.1993 г. №5473-1 (ред. от 27.02.2019 г) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». [Электронный ресурс]. URL: http:www.pravo.gov.ru (дата обращения: 19.12.2020 г.)

порядка в тюрьме, а также осуществляли их охрану[3].

Рассматривая современные цели и задачи, возложенные на отделы режима и надзора следственных изоляторов Российской Федерации, можно перечислить конкретных должностных лиц и органы государственной власти, которые выполняли схожие функции на разных этапах существования Царской России.

Так, согласно Судебника Ивана III , 1497 года существовала должность – недельщика. Данное лицо было царским чиновником, которое осуществляло судебно-полицейские и сыскные мероприятия, а также осуществляло надзор за установленным порядком исполнения и отбывания в учреждениях, осуществлявших изоляцию заключенных от общества.

Согласно следующему нормативному акту Царской России – Соборному уложению 1649 года в России существовали такие должностные лица как: тюремные сторожа, целовальники. Также существовала должность - надзирателя, которая подразделялась между собой на старших и младших надзирателей. Данные надзиратели из состава тюремной охраны и конвойной стражи, в основном комплектовались из числа нестроевых солдат. В их число входили – солдаты инвалиды и смотрители из числа полицейских чинов.

Главной особенностью данного периода является то, что на тот период не существовало единого, специализированного подразделения осуществляющего функции отдела режима и надзора, в тот момент осуществлялись лишь отдельные его элементы, которые мы видим на данный момент. Не существовало понятия тюремного режима, за исключением немногих запретительных определений, касающихся спиртных напитков, опасных орудий, вроде топоров, пил, ножей и т.п[4].

Следующим важным событием для становления отделов режима и надзора можно назвать такой нормативный акт, как - «инструкция

---

[3] Смирнов С.Ю. История становления и развития отделов безопасности исправительных учреждений. Ведомости уголовно-исполнительной системы № 12 – 2012. С. 2.

[4] Сергеевский Н.Д Наказание в русском праве XVI века. СПб., 1887.

смотрителю тюремного замка или тюремная инструкция» 1831 года[5], которая стала отражением современной пенитенциарной мысли того времени.

Так согласно инструкции предусматривалась должность – смотрителя замка. Так в обязанности данного смотрителя входили: прием арестантов в тюремный замок, проверка личных документов и заполнение данных о нем в шнуровую книгу. Также тюремный смотритель делал расписку о принятии в тюремный замок.

Смотритель согласно инструкции – есть полный хозяин тюремного замка, и блюститель внутреннего порядка, за который строго отвечает перед ближайшим полицмейстером, Прокурором и Губернатором, и непосредственно перед своим начальством.

В помощь смотрителю определяются – надзиратели, которые состоят в его полном подчинении. Надзиратели осуществляют надзор за поведением людей, содержащихся в тюремном замке, попечение о исправлении преступников, в особенности несовершеннолетних, впадших в преступлением по неопытности.

На основе анализа данного нормативного акта, можно сделать вывод что, должность смотрителя тюремного замка, очень схожа с современной должностью – Дежурного помощника начальника следственного изолятора (Далее – ДПНСИ), который входит в дежурную смену отдела режима и надзора, кроме того функции и задачи, возложенные на надзирателей схожи с функциями и задачами группы надзора отдела безопасности исправительных колоний.

Также функции надзора за поведением арестантов осуществляли конвойные тюремного замка.

С 19 века рядовой состав тюремной охраны и конвойной стражи комплектовались старослужащими и нестроевыми солдатами. Вплоть до 1879 года ими замещались нижние чины полиции.

---

[5] Рассказов Л.П, Упоров И.В. Инструкция смотрителю тюремного замка 1831 г. Как исток уголовно-исполнительного права России. Правоведение. 2000. № 2 – С.244.

Центром, обеспечивающим карательную функцию, являлось Военное министерство. В тюремную охрану комплектовались старослужащие нестроевые солдаты, нередко замещались армейскими офицерами. Согласно ст. 155 Устава о службе даже рекомендовалось назначать армейских офицеров на должность тюремных смотрителей.

Отправной точкой в коренном изменении тюремной политики Государства послужила – Октябрьская революция 1917 года, которая стала новым этапом в развитии мест лишения свободы. Внутренняя обстановка государства в период Октябрьской революции выявила неспособность существующей системы власти управлять государством. Временное Правительство приняло ряд управленческих решений, некоторые из которых касались вопросов совершенствования качества несения службы персоналом в местах лишения свободы.

В процессе реформирования Главное тюремное управление преобразовывается в Главное управление местами заключения (ГУЗМ).

Главным изменением стала полномасштабная смена старого персонала и набор нового с учетом новых критериев отбора. Данная реформа, тем самым способствовала улучшению состоянию мест заключения в плане обеспечения надзора за осужденными отделами, обеспечивающими данную функцию.

Реформа регламентирована приказом № 2 ГТУ в котором говорится следующее: «Имеющийся в настоящее время тюремный персонал, воспитанный в атмосфере бесправия и неуважения к человеческой личности и усвоивший навыки прежнего строя, должен быть признан в общем мало пригодным для осуществления тех задач внутреннего тюремного переустройства, которые постоянно выдвигаются условиями обновления государственного строя и свободной общественной жизни».

В последующие годы становления Советского государства и гражданской войны, желающих работать было немного, и часть персонала мест заключения формировалась из вольнонаемных надзирателей.

Также повсеместно сложилась практика, когда администрация допуска выполнение функций по надзору и конвоированию из числа более, сознательных, надежных и вызывающих доверие заключенных, которые были трудящимся, совершившие преступления из категории должностных или бытовых. Создавалась специальная команда надзирателей. Во главе данной команды стоял штатный надзиратель, а уже у него в подчинении находились заключенные. Именно на этого сотрудника и его команду, была возложена функция по надзору за остальными заключенными и оказания положительного влияния на них.

При сохранении исправительно-трудовых колоний преобладающее развитие получили исправительно-трудовые лагеря (ИТЛ), созданные постановлением ЦИК и СНК СССР 6 ноября 1929 года. На них возлагались задачи не только изоляции политических сторонников существовавшего режима власти, но и решения хозяйственных задач.

Следует отметить, что до 1930 г. нормы Исправительно-трудового кодекса РСФСР не предусматривали наличие самостоятельных учреждений, предназначенных для исполнения меры пресечения в виде заключения под стражу. Данная процессуальная мера пресечения в соответствии со ст. 47 ИТК РСФСР исполнялась такими учреждениями, как дома заключения, в которых содержались лица, находящиеся под следствием; осужденные к лишению свободы, до вступления приговора суда в законную силу; лишенные свободы на срок до шести месяцев.

После образования НКВД СССР в 1934 году все места лишения свободы были переданы в их ведения. После чего в 1935 году в местах лишения свободы создается, абсолютно новая структура - оперативные аппараты.

Таким образом, в местах лишения свободы появилось новое структурное подразделение, осуществляющим контроль и надзор за соблюдением закона в местах лишения свободы. Данные подразделения значительно улучшали деятельность надзирателей и способствовали

укреплению режима отбывания наказания в Исправительно-трудовых лагерях.

Значительным мероприятием по реформированию системы мест лишения свободы НКВД СССР стало дополнение существующей системы таким учреждением, как - Тюрьма. В данном учреждении содержались лица, совершившие наиболее опасные преступления.

В связи с этим соответствующие изменения были внесены в ИТК РСФСР, согласно которым учреждения для содержания подследственных стали называться также тюрьмами.

В июне этого же года приказом НКВД СССР было утверждено Положение о следственных тюрьмах НКВД. Вплоть до начала 60-х годов тюрьмы исполняли одновременно и уголовное наказание, и меру пресечения.

Значительные изменения в организации службы надзора за осужденными и порядке организации службы были предпринятый в 1943 году, когда был издан приказ НКВД СССР «Об организации внутренней надзирательской службы в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД», в соответствии с которым во всех лагерях создавалась внутренняя надзирательская служба.

Осуществление надзора стало круглосуточным. В состав дежурной смены входили: старший надзиратель—начальник дежурной смены надзирателей, дежурный надзиратель по штрафному изолятору, дежурный надзиратель по жилым баракам[6].

В 1944 г. были созданы части режима и надзирательской службы исправительно-трудовых лагерей.

В марте 1946 года Совет народных комиссаров СССР преобразуется в Совет Министров СССР. Все основные структурные элементы ведомств не изменяются. По указу МВД создается 4-й спецотдел, который объединил деятельность спецтюрем. В данных специальных тюрьмах содержались лица

---

[6] . Детков М.Г. Тюрьмы, лагеря и колонии России. М., 1999. С. 61.

из числа высококвалифицированных специалистов, которые осуществляли там инженерно - конструкторские работы.

Руководство государства, осознавая, низкий уровень офицеров в местах лишения свободы, 2 июля 1951 приняло приказ МВД СССР «План подготовки и переподготовки офицерских кадров для МВД на 1952-1954 гг.

. В соответствии с планом предстояло обучить: политработников - 950, начальников лагерных подразделений и их заместителей - 600, оперативных работников - 1100, работников культурно-воспитательных частей - 1250, работников отделов спецчастей лагерей и колоний - 600, офицерского состава надзора службы - 100, интендантских и финансовых работников - 1500, воспитателей детских колоний - 250 и дежурных помощников начальников тюрем - 150 человек.

Переподготовка различных категорий сотрудников возлагалась на учебные заведения. В связи с этим издается приказ МВД СССР от 21 сентября 1954 г. «Об организации переподготовки начальствующего состава ГУЛАГ МВД СССР», срок переподготовки для всех категорий сотрудников устанавливался в шесть месяцев.

После переподготовки сотрудников в специализированных учебных заведениях, МВД РФСФР 20 июня 1955 года издает директиву «Об укреплении лагерных подразделений опытными работниками и улучшении дела подбора, изучения и воспитания этих кадров» которая вскоре повлияло на подбор кандидатур для работы с заключенными, но и также помогла в реформировании системы образования специализированных учреждений. Приняты меры по укреплению кадрового состава ИТУ и повышению его образовательного уровня.

Сокращаются ряды офицерского состава, советской армии ставилась задача привлечь в ОВД лиц имеющих не ниже 10 классов образования.

Таким образом, можно сделать вывод, что было произведено коренное изменение отдела режима и надзора, и пенитенциарной системы в целом. Было задано направление на повышение квалификации офицерского и

рядового состава мест заключения. Перед пенитенциарной системой и отделом режима и надзора ставились новые цели достичь, которые можно было только полным обновлением кадров.

Согласно внесенных изменений, на должность дежурного помощника начальника учреждения определяли человека, прошедшего соответствующую подготовку (курсы), имеющего опыт работы и образование. В рядовом составе тоже происходили изменения, в структуру старались привлечь не просто бывших военнослужащих, а людей окончивших как минимум 10 классов образования.

Для совершенствования механизма работы по обеспечению режима и надзора в 1978 г. создаются режимные части. В 1988 г. они были объединены с оперативными частями и переименованы в оперативно-режимные отделы[7].

С 1985 года в стране начался социально-экономический кризис, который впоследствии способствовал распаду СССР. Данный кризис оказал сильнейшие влияние на места лишения свободы. Значительно повысился уровень преступности, как в местах лишения свободы, так и за их пределами. Нередки были случаи нападения на сотрудников оперативно-режимного отдела.

В сложившихся непростых условиях Коллегией МВД СССР 29 мая 1991 г. принимается решение о разработке программы реорганизации службы охраны и надзора в местах лишения свободы по изоляции отрицательной части спецконтингета, оказывающих дестабилизирующее воздействие на обстановку в исправительных учреждениях. В частности было предложено создать в исправительных учреждениях профессиональную службу по обеспечению безопасности персонала и осужденных.

Окончательное отделение мест предварительного заключения от других мест лишения свободы произошло лишь в 1963 г. приказом Министерства охраны общественного порядка РСФСР (МООП РСФСР) «О

---

[7] Детков М.Г. и др. Организация надзора в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. М., 1995. С. 38.

реорганизации тюрем в следственные изоляторы МООП РСФСР и изоляции лиц, осужденных к тюремному заключению».

Именно с этого момента следственные изоляторы являются самостоятельным местом, предназначенным для содержания следующих категорий лиц:

1) обвиняемые, подсудимые и подозреваемые в совершении преступления, которым в качестве меры пресечения применено заключением под стражу;

2) осужденные к лишению свободы, в отношении которых приговор еще не вступил в законную силу;

3) осужденные, прибывшие из исправительно-трудовых учреждений для участия в следственных действиях;

г) транзитно-пересыльные заключенные;

д) осужденные к лишению свободы в исправительно-трудовых колониях общего режима, оставленные для работ по хозяйственному обслуживанию.

Кратко проведенный исторический анализ показал, что следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, предназначенные для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, появились сравнительно недавно в результате продолжительных преобразований. Соответственно правовую основу их функционирования нельзя назвать совершенной. Она требует внесения изменений и дополнений в действующее законодательство.

Кроме того, анализ истории становления отделов режима и надзора в СИЗО позволил выявить что, причинами создания самостоятельных отделов режима и надзора в постсоветский период стали:

1) ухудшение криминогенной обстановки в местах лишения свободы, вызванное рядом объективных и субъективных причин;

2) передача функции надзора от внутренних войск МВД РФ органам и учреждениям, исполняющим уголовные наказания;

3) изменение порядка и условий содержания осужденных, попытки приведение порядка исполнения наказаний в соответствие с международными актами и стандартами обращения с осужденными[8].

В заключение можно сказать, что история становления отделов режима и надзора очень богата и разнообразна. Проанализировав все исторические изменения и преобразования можно выделить ряд тенденций, которые произошли и происходят внутри отделов режима надзора на сегодняшний день. Так из анализа истории можно заметить, что изначально функции отдела режима и надзора осуществлялись одними лишь надзирателями, чуть позже наметилась тенденция расширение штатной численности надзирателей и со временем, надзором занималась целая организованная группа надзора. Таким образом можно проследить расширение и усложнения штата отдела режима и надзора, которое мы видим и на сегодняшний день.

Другой тенденцией, которую можно выделить повышение требований к кадровому составу отдела режима и надзора. Так в надзиратели изначально назначались вольнонаемные люди, в определенные этапы советского государства надзирателями были сами заключенные, которые положительно характеризовались и соответствовали ряду критериев. В конечном итоге требования к сотрудникам отдела безопасности всё возрастают, требуется больший уровень образования, опыт работы и подготовка. Заметно увеличились функции и задач, которые выполняет отдел режима и надзора. В разное время элементы отдела режима и надзора подчинялись или входили в другие структуры государства, на современном же этапе, отдел режима и надзора это обособленное структурное подразделение УИС со своей структурой, функциями и задачами. Таким образом, основываясь на выявленных тенденциях можно прогнозировать пути дальнейшего совершенствования деятельности отделов безопасности уже на современном этапе.

---

[8] Румянцев Н.В. Мальчук.О.А Становление служб безопасности в местах лишения свободы. Вестник экономической безопасности. № 4 / 2016 с.227

1.2 Международное и национальное законодательство по вопросам регулирования деятельности отделов режима и надзора в СИЗО

На сегодняшний день вся деятельность отделов режима и надзора строго регламентирована различными нормативно-правовыми актами. Вся совокупность данных нормативно-правовых актов образует целостную систему нормативно-правового регулирования деятельности отделов режима и надзора СИЗО. Система нормативно-правового регулирования по своей сущности имеет неоднородную структуру.

Так для более глубокого анализа структуры, функций и задач деятельности отделов режима и надзора уголовно-исполнительной системы необходимо раскрыть данную структуру нормативно-правовых актов, и влияние отдельных норм права на деятельность отделов режима и надзора.

В первую очередь необходимо отметить, что правовое положение отделов режима и надзора СИЗО регулируется как национальным, так и международным правом.

В соответствии с Конституцией РФ, международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Кроме того, если международным договором РФ установлены иные правила чем, законодательством РФ, то применению подлежат правила, предусмотренные международным договором.

Одним из важнейших международно-правовых актов, регламентирующим деятельность отделов режима и надзора можно назвать – Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

В частности в них говорится о личной безопасности подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Также описываются конкретные мероприятия по обеспечению их безопасности. Персоналу учреждению устанавливаются обязанности по:

1) защите заключённых от оскорблений и унижений при перемещении;

2) осуществлению постоянного, непрерывного надзора за подозреваемыми и обвиняемыми как днем, так и ночью.

В минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, при решении вопросов личной безопасности в местах лишения свободы, определено положение о том, что лишение свободы не должно усугублять страдания подозреваемых, за исключением случаев, когда этого требуют соображения дисциплины или интересы общественной безопасности.

Большое значение в деятельности подразделений режима и надзора следственных изоляторов занимают – Европейские пенитенциарные правила.

По данным проведённого опроса 70 % респондентов отмечают главенство международных норм в регулировании условий содержания подозреваемых и обвиняемых под стражей (Приложение № 1).

В частности они устанавливают: осуществление обязательного отбора сотрудников уголовно-исполнительной системы на всех уровнях при найме и, или назначении на соответствующую должность, руководствуясь в первую очередь такими качествами работника как: человечность, честность, необходимые личные и профессиональные качества.

Правилами рекомендуется формировать персонал исправительного учреждения преимущественно из профессиональных государственных служащих.

В данном международном документе содержаться положения о признании важности улучшения управления, которое, с учетом существующей и предполагаемой в будущем ограниченности ресурсов, является решающим фактором поддержания и повышения эффективности и высокого уровня деятельности администрации, а также оптимального использования преимуществ, предоставляемых большим разнообразием и возможностями современных пенитенциарных режимов[9].

---

[9] Рекомендации N R (87) 3 Комитета министров государствам – членам «относительно Европейских пенитенциарных правил» (Вместе с «пояснительной запиской

Также в правилах говорится, что всем подразделениям необходимо больше опираться на вышеупомянутые правила, как на теоретико-практическое пособие, служащее основой их деятельности и устанавливающее рамки в которых сотрудники пенитенциарных учреждений могут совершенствовать свои профессиональные навыки и выполнять должностные функции.

Значимость данных правил для отдела режима и надзора заключается в том, что правила определяют деятельность сотрудников – как основополагающую и приоритетную по достижению цели исполнения наказания. Они выступают ценностно-практическим ориентиром в вопросе формирования и отбора кадров в подразделения отдела безопасности. А также в вопросе организации принципов. Также в комментариях к данным правилам говорится о значимости повышения образовательного и профессионального уровня сотрудников, приобретения ими профессиональных навыков и становления их специалистами в своей сфере.

Гарантии личной безопасности подозреваемых и обвиняемых при отбывании уголовных наказаний закреплены в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка,[10] в нем указана прямая обязанность сотрудников защищать человеческое достоинство и права по отношению к любому лицу, в том числе и осужденным (ст. 2); а также обеспечения охраны здоровья осужденных (ст. 6).

Правовое регулирование деятельности отделов режима и надзора, предполагает нормативное закрепление порядка и условий реализации прав подозреваемых и обвиняемых на личную безопасность, а также мер обеспечивающих их безопасности.

к Европейским пенитенциарным правилам с Комментарием» (Принята 12.02.1987)». [Электронный ресурс]. URL: http:www.consultant..ru (дата обращения: 19.12.2020 г.)

[10] Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.) // Сов. юстиция. 1991. № 17; Сборник документов и материалов Совета Европы Европейского Суда по правам человека по вопросам пенитенциарной системы. М., 2003.

Приоритетными задачей отделов безопасности является обеспечение личной безопасности лиц, содержащихся в местах содержания под стражей.

Более того, механизм выполнения задач, по обеспечению личной безопасности подозреваемых и обвиняемых, закреплен в различных отраслях права: конституционном, гражданском, трудовом, уголовном и административном.

Необходимо обратить особое внимание на нормы уголовно-исполнительного законодательства[11].

Обязанность отдела безопасности в обеспечении личной безопасности корреспондирует праву подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений на безопасность, закрепленной в Федеральном законе № 103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Так, в ч. ст. 17 Федерального закона № 103 указано, что Российская Федерация обеспечивает правовую защиту и личную безопасность подозреваемых и обвиняемых при содержании под стражей.

Кроме того в пункте 7 статьи 17 Федерального закона № 103 закреплено право подозреваемых и обвиняемых обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;

Перейдем к другому наиболее важному нормативному акту, регулирующему организацию подразделений безопасности УИС. Данным актом является Приказ ФСИН № 154. Названный нормативный акт будет ниже по юридической силе по отношению к Уголовно-исполнительному кодексу и федеральному законодательству, но он регламентирует и расширяет положения, содержащиеся в них.

---

[11] А. Г. Упоров . Правовое обеспечение безопасности осуждённых в исправительных учреждениях и особенности его правового регулирования. Вестник Кузбасского института. 2011. № 4 С.49

Так в приложении № 1 данного акта обозначена примерная структура исправительной колонии [12] . Согласно, данной структуры, заместителю начальника учреждения по безопасности и оперативной работе подчинен отдел (группа) безопасности, в который входит группа надзора и дежурная часть. Так руководство отделов осуществляет: Начальник отдела безопасности, его заместитель, старший инспектор и инспектор. А в группу надзора входят: младший инспектор 1 и 2 категории и просто младший инспектор. Кроме того к должности младшего инспектора дано примечания, согласно которому к персоналу надзора относятся: дежурный помощник, инспектор дежурный по жилой и отдельно инспектор дежурный по производственной зоне и оператор поста видеоконтроля группы надзора.

Что касается следственного изолятора то, приказ № 154 предусматривает выполнение функций отдела безопасности таким подразделением как отдел режима, который возглавляет заместитель начальника СИЗО по режиму. А также важно отметить, что в отдел режима СИЗО будет входить – Начальник дневной смены и его заместитель, старший инспектор, инспектор и комендант.

Перейдем к другому наиболее важному нормативному акту, регулирующему организацию подразделений безопасности УИС. Данным актом является Приказ Минюста № 204. Названный нормативный акт будет ниже по юридической силе по отношению к Федеральному закону № 103 и иному федеральному законодательству, но он регламентирует и расширяет положения, содержащиеся в них.

Так, инструкция по надзору в СИЗО и тюрьмах будет являться основополагающим нормативным актом, содержащий в себе полномочия,

---

[12] Приказ ФСИН «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы. 17.03.2008 № 154 (ред от. 23.04.2010) ». [Электронный ресурс]. URL: http:www.base.garant.ru/5755240/ (дата обращения: 09.11.2019 г.

права и обязанности сотрудников отдела режима и надзора..

Данной инструкцией регулируются непосредственные должностные обязанности по надзору за подозреваемыми и обвиняемыми - оперативным дежурным, его помощником, младшими инспекторами дневной смены и младшими инспекторами, заступающими в суточное дежурство на посты, а также других инспекторами.

Важность данной инструкции заключается в том, что в ней закреплены основные обязанности, определяющие функции и задачи дежурной смены и группы надзора, которые являются центральным элементом всего отдела безопасности. В своей деятельности дежурная часть и группа надзора руководствуется в первую очередь этой инструкцией, созданной на основе и во исполнение вышестоящего федерального и ведомственного законодательства РФ.

В заключение всего вышеизложенного можно сделать вывод, что деятельность отдела режима и надзора регулируется национальным и международным законодательством. Международные акты, устанавливают ценностные ориентиры совершенствования организации деятельности отделов режима и надзора. Национальное законодательство детально регламентирует организацию, состав, порядок функционирования отделов режима и надзора УИС.

Ведомственные инструкции регламентируют должностные обязанности конкретных должностных лиц отдела режима и надзора по обеспечению надзора как одной из основополагающей функции отдела режима и надзора.

Также является очень интересным опыт регулирования деятельности отделов режима и надзора в зарубежных странах.

Так, например, В Китайской Народной Республике правовое регулирование деятельности администрации тюремной системы представлено следующим образом:

На 11-й сессии Постоянного комитета Всекитайского Собрания

Народных Представителей 8-го созыва от 20 декабря 1994 г. был принят Закон КНР о тюрьмах. В том числе он определил органы управления пенитенциарной системой:

1. Председатель КНР (глава государства);

2. Госсовет КНР (высший орган исполнительной власти);

3. Министерство юстиции КНР (осуществляет вынесение приговоров, судебное преследование, судебные процессы);

4. Министерство внутренних дел КНР (тюремная полиция – подразделение народной полиции)

5. Управления юстиции провинций, автономных районов и городов.

Законом о тюрьмах КНР определено, что органы Государственного совета КНР заведуют деятельностью всех тюрем в стране. В составе Министерства юстиции КНР существует отдельное управление тюрьмами как его функциональное звено. На уровне отдельных провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, управление осуществляется Управлением Юстиции, которые руководят всеми тюрьмами на подведомственной им территории

Каждая тюрьма возглавляется начальником, который имеет нескольких заместителей. Деятельность тюрем обеспечивает так называемый рабочий аппарат, включающий в себя административный и производственно-хозяйственный аппарат, персонал по охране здоровья и воспитанию заключенных[13].

Законом о тюрьмах 1994 определено, что управление тюрьмой осуществляется народной полицией. Сотрудники данной полиции проходят аттестацию и получают соответствующий статус полицейского тюремной полиции. Данные подразделения тюремной полиции входят в систему народной полиции КНР наряду с полицией общественной безопасности и

---

[13]Особенности назначения и исполнения уголовных наказаний в пенитенциарной системе Китайской Народной Республики: аналитический обзор. А.А. Устинов [и др.]. Пермь. ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016. 21 с.

полицией на транспорте.

Осуществление надзора за осужденным и обеспечение безопасности в тюрьмах возложены на подразделения тюремной полиции КНР, также следует отметить несколько особенностей осуществления надзора в тюрьмах. Так в женских тюрьмах весь состав персонала в том, числе и тюремной полиции формируется из числа женщин. Кроме того, для обеспечения внутренней охраны тюрьмы, помимо тюремной полиции, может привлекаться военная полиция, которая наделена правом использовать «военно-технические средства» для охраны и надзора за осужденными.

Также в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств (Массовые беспорядки, бунт, побег, стихийные бедствия) военные подразделения и органы тюремной полиции обязаны мобилизовать все близлежащие организации народного ополчения, а также организации по охране безопасности для быстрой ликвидации чрезвычайных обстоятельств.

Стоит особо отметить, что ст. 14 Закона о тюрьмах прямо запрещено привлечение каких либо других лиц для обеспечения безопасности и осуществления надзора за заключенными. Данная норма запрещает делегировать функции и полномочия другим лицам (в частности, заключенным, сотрудничающим с администрацией или сотрудникам других служб и подразделений.)

Другим государством, чья система управления исправительными учреждениями представляет большой интерес является – Германия. Так в Германии, как в Америке и некоторых других Европейских государствах функционируют частные тюрьмы.

Организационная структура Пенитенциарной системы Германии отражена в Федеральном законе «Об исполнении наказания в виде лишения свободы и выражающемся в лишении свободы, мерах исправления и безопасности» 1976 г.

Частично приватизированные тюрьмы в Германии достаточно широко распространены. Однако проблема перехода пенитенциарных учреждений в частные руки до сих пор вызывает дискуссии[14].

В Германии, мера пресечения в виде заключения под стражу налагается судьей, ведущей расследование.

Предварительное заключение может быть наложено судьей, ведущим расследование, или судом на основном слушании. Решение о предварительном заключении выносится только в случае наличия существенных оснований для подозрений и в случае, когда лишение свободы не является диспропорциональным возможному наказанию за преступление.

Следует отметить, право заключенного на частного адвоката, чьи услуги он оплачивает за свой счет. Если заключенный не имеет защитника, прокуратура вправе назначить его на время предварительного заключения по истечении первых трех месяцев[15].

Исходя из презумпции невиновности, во время предварительного заключения могут накладываться только ограничения, необходимые для его осуществления и поддержания порядка в исправительном учреждении; за свой счет заключенный может получать все, что не противоречит этим требованиям.

Следует отметить, что как и в Российской пенитенциарной системе, в Германии во время предварительного заключения, обвиняемые и подозреваемые не могут быть помещены в одну камера вместе с осужденными заключенными, а должны быть максимально отдалены от них в период всего срока содержания под стражей.

Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики (материалы Международной научно-практической конференции, 27–28 ноября 2008 г.) / Федер. служба исполнения наказаний; Кузбасский ин-т Федер. службы исполнения наказаний. – Новокузнецк: ФГОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2009. Ч. 2. С. 141.

[15] Сорокин М. В. Зарубежный опыт правового регулирования и исполнения меры пресечения в виде заключения под стражу // Ведомости УИС. 2011. №11 (114). С. 12-15

Так, некоторые тюрьмы Германии пользуются исключительно для предварительного заключения. Несовершеннолетние во время предварительного заключения содержатся в отдельных учреждениях.

Во время предварительного заключения обвиняемым предоставляется различная литература, они также могут приобрести дополнительную литературу. Заключенные вправе пользоваться как радио, так и телевидением, приемниками, состоящими в собственности исправительного учреждения, а также с согласия судьи – участвовать в общественных мероприятиях и отправлять религиозные обряды. Многие учреждения для содержания под стражей оборудованы спортивными залами. Как и Российское законодательство Законы Германии предусматривают как минимум один час прогулки на воздухе в сутки.

С санкции судьи или прокурора обвиняемые и подозреваемые имеют право на звонок за пределы тюрьмы, а также право на два посещения в неделю, но не более чем на 30 минут. Обвиняемые и подозреваемые имеют право посылать и получать письма без каких-либо ограничений, если это не запрещено судьей. Почтовые расходы в полном объеме возлагаются на подозреваемых и обвиняемых. Врачи исправительного учреждения заботятся об их здоровье. Для консультации с другим, приглашенным заключенным врачом требуется санкция судьи[16].

В качестве формы предварительного заключения закон ФРГ определяет содержание в одиночной камере, но по письменной просьбе заключенного он может делить камеру с другими обвиняемыми. Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления содержатся в арестных домах или в «следственных» тюрьмах. При поступлении в учреждение они сдают свои личные вещи, подвергаются полному обыску. Арестные дома не имеют внешней охраны, надзор за лицами,

---

[16] Пантелеев В. А. Предупреждение и пресечение кризисных ситуаций в пенитенциарных системах зарубежных стран: учеб. пособие / Пантелеев В. А. Владим. юрид. ин-т Минюста России. – Владимир: ВЮИ Минюста России, 2005. С. 49.

содержащимися под стражей, осуществляют сотрудники Министерства юстиции. Один раз в неделю заключенные имеют возможность общаться с психологом и священнослужителем[17];

Во Франции также функционируют тюрьмы в режиме частно-государственного партнерства. Их функционирование схоже с немецкими, поэтому выделим лишь некоторые особенности функционирования отделов и служб данных учреждений:

1) По статистике в пенитенциарных учреждениях Франции в среднем на 100 осужденных и лиц, находящихся под следствием приходится 40 человек, занимающихся охраной и надзором, и 1 социальный работник. В пенитенциарной системе страны работают около 38 000 служащих. Тюрьмы Франции рассчитаны в среднем на 57 тыс. мест заключения.

2) 22 июня 1987 г. после проведения парламентских слушаний, согласования ряда экономических и правовых вопросов в стране был принят Закон, который разрешает частным учреждениям выполнять все функции государственных тюрем кроме управления и организации исполнения наказания.

3) И заключительным отличием функционирования частных пенитенциарных учреждений Франции являются проблемы с подбором квалифицированных кадров, а также недостаточным уровне управленцев учреждения. Так Ashfield, в первые же годы начались волнения и появились сообщения о некомпетентности управленцев. В 2003 г. государству пришлось перевести оттуда всех заключенных.

Подводя итог данной главе можно сделать несколько важных выводов.

Практика западных стран по организации заключения под стражей в зарубежных СИЗО и тюрьмах, где привлекается частный персонал, показывает положительный результат. Но практика привлечения частных организаций к выполнению задач по охране, надзору и конвоированию

---

[17] Частные тюрьмы (г. Хюнфельд) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://index.org.ru/nevol/2008-15/usturma_n15.html (дата обращения: 27.11.2020).

показывает, что в таких учреждениях очень велик шанс возникновения волнений, и падения уровня правопорядка.

Деятельность отделов режима и надзора УИС РФ, регулируется системой нормативно-правовых актов от международных до ведомственных инструкций. Так международные акты устанавливают ценностные ориентиры для организации службы отделами безопасности, а федеральное и ведомственное законодательство устанавливает конкретные задачи и обязанности должностных лиц подразделений безопасности по осуществлению надзора за осужденными и обеспечения безопасности в ИУ.

Современные исследователи отмечают значимость для оптимизации реформирования уголовно-исполнительной системы РФ конструктивного изучения деятельности пенитенциарных учреждений ведущих иностранных государств, а именно следующих вопросов: внесение корректив в порядок отбывания наказаний, касающихся структуры построения самих исправительных учреждений, объединяющих в себе различные условия содержания осужденных – с проживанием на полусвободном режиме и в условиях строгой изоляции (в помещениях камерного типа), обеспечение максимальной безопасности объекта при минимальных затратах на средства охраны.

ГЛАВА II ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ РЕЖИМА И НАДЗОРА В СИЗО

2.1 Структура отделов режима и надзора в СИЗО

В соответствии с действующим уголовно-исполнительным законодательством перед учреждениями и органами УИС стоит задача по исправлению осужденных, укреплению правопорядка и недопущения совершения осужденными и другими лицами преступлений.

Следует отметить, что среди всех возложенных на УИС задач, особое внимание должно уделяться осуществлению надлежащего надзора за лицами содержащихся под стражей. Качественное выполнение этой задачи будет способствовать укреплению законности в государстве, соблюдению прав и свобод человека и гражданина. Другой важной задачей системы является профилактика правонарушений и другой не менее важной является задача обеспечения безопасности подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, а также персонала исправительного учреждения.

Предупреждение преступлений и правонарушений представляет собой самостоятельный вид деятельности, осуществляемый всеми структурными подразделениями, а непосредственно – отделом режима и надзора, оперативным отделом и отделом охраны[18].

Одним из отделов обеспечивающих работу учреждений ФСИН России является отдел режима и надзора (отдел безопасности в исправительных учреждениях) – основной функцией которого, является обеспечение, в рамках своей компетенции безопасной деятельности учреждения. [19]

---

[18] Барабанов Н.П., Кутуков С.А. Теоретические, правовые и организационные основы взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения по обеспечению правопорядка: монография. Рязань, 2004. С. 106

[19] Михеева С.В. Организация деятельности отдела безопасности (режима) исправительных учреждений: теоретико-правовой и организационный аспекты.: материалы Международной научно-практической межведомственной конференции. Под.

Для успешного выполнения поставленных перед учреждением задач, данные задачи возлагаются на определенные структурные подразделения, которые специализируются на определенном роде деятельности. Сами задачи, стоящие перед соответствующими подразделениями во многом предопределяют оптимальную структуру подразделения, с помощью которой, подразделение сможет более эффективно, в короткий срок, с минимальным количеством сил выполнить возложенную на них задачу[20].

Как отмечает А.В Щербаков, уголовно-исполнительная система располагает большими ресурсами, средств по обеспечению безопасности, к которым в первую очередь можно отнести – установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), средства аудио - видео контроля за осужденными, средства по профилактике и пресечению правонарушений среди них[21].

Таким образом, для того, чтобы рассмотреть особенности выполнения возложенных на отдел режима и надзора задач по осуществлению надзора, обеспечения безопасности и профилактики совершения правонарушений рассмотрим полномочия, структуру и организацию деятельности отдела режима и надзора, а также полномочия должностных лиц входящих в состав данного отдела.

Штатная структура отдела безопасности определена приказом ФСИН России № 154 «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических

Ред. А.А. Вотинова.. . Самарский юридический институт ФСИН России. – Самара, 2016. С.413.

[20] Савихин А. М. Организация и правовые основы функционирования службы безопасности в уголовно-исполнительной системы: дис. … канд. юрид. наук. Рязань, 2006. С. 55.

[21] Щербаков. А. В. Теоретические и правовые аспекты обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы. Человек: преступление и наказание. 2018. № 2.С.191.

рекомендаций по разработке их штатных расписаний» [22] . В данном ведомственном нормативном акте отображена внутренняя структура начальствующего состава исправительного учреждения, а также отдела режима и надзора в частности.

Так, согласно, приказа № 154 структура отдела режима представлена следующим образом:

Функции начальник отдела режима возложены на начальника отдела.

Также предусмотрена должность заместителя начальника отдела режима СИЗО.

Кроме того согласно приказа ФСИН № 154, в штатной организации СИЗО предусмотрена должность начальника дневной смены СИЗО, заместителя начальника дневной смены СИЗО, старшего инспектора, инспектора и младших инспекторов 1 и 2 категории, а также просто младшего инспектора.

Переходя к порядку организации службы отделов режима, необходимо отметить, что из числа сотрудников дежурной службы и отдела режима приказом за подписью начальника СИЗО создаются четыре дежурных и одна дневная смена, на которую возложена функция осуществления надзора за лицами, содержащимися в СИЗО.

Дежурные и дневная смены включают в себя руководство: дежурного помощника начальника следственного изолятора (далее - ДПНСИ), начальника дневной смены; начальников корпусных отделений (средний начальствующий состав) и младшего инспекторского состава (младшего начальствующего состава) 1 и 2 категории, а также без категории.

Численный состав дежурных и дневной смен определяется отдельно для каждого учреждения исходя из соответствующего объёма службы.

---

[22] Приказ ФСИН № 154 от 17.03.2008 Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной (с изменениями на 23.04.2010)//Ведомости уголовно-исполнительной системы, N 7, N 8, N 9, 2008 год

Категорически запрещается использование сотрудников отдела режима и дежурной части на работе, не связанной с обеспечением режима содержания в СИЗО.

Обеспечение режима и надзора в СИЗО осуществляется круглосуточно в соответствии с утвержденным планом надзора за подписью начальника СИЗО об обеспечении надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными.

Таким образом, отдел режима можно разделить на:

1) Управленческую группу отдела режима. В неё входит:

- начальник отдела режима;
- заместитель начальника отдела режима;
- начальник дневной смены;
- заместитель начальника дневной смены;
- старший инспектор отдела режима;
- инспектор отдела режима;

2) Другой составной частью отдела режима является -Дежурная часть, в которую входят:

- Оперативный дежурный, который возглавляет всю дежурную смену, чаще всего он носит аббревиатуру – ДПНСИ (дежурный помощник начальника следственного изолятора)
- Помощник оперативного дежурного, который является заместителем начальника дежурный смены и сокращено называется помощник ДПНСИ[23].

3) А также третьим звеном отделом режима является - Группа надзора, в которую входят:

-Младшие инспектора надзора 1 и 2 категории;

-Младшие инспектора;

Отдел режима подчиняется начальнику учреждения. Непосредственное

[23] Михеева С. В. Режим глазами осужденных. Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. Самарский юридический институт ФСИН России. Самара, 2015. С. 14

руководство отделом безопасности в СИЗО возложено на заместителя начальника СИЗО по режиму.

Правовую основу деятельности отделов режима составляют Конституция, Федеральное законодательство, подзаконные акты правительства, президента и министерств, а также ведомственные акты ФСИН России, а также положение об учреждении.

Подробное рассмотрение структуры отдела режима необходимо начать с руководства отдела режима.

Отдел режима возглавляется начальником отдела, его права и обязанности отражены в ведомственных нормативно правовых актах. Рассмотрим же более подробно статус начальника отдела режима.

На начальника отдела режима полностью возложена ответственность за организацию и осуществление режима и надзора в следственном изоляторе. На должность начальника отдела режима может быть назначено лицо, имеющие высшее образование, стаж работы в Уголовно-исполнительной системе не менее пяти лет, а также иметь навыки по работе с личным составом учреждения. Также кандидату на должность необходимо знать основы делопроизводства и навыки планирования. Данные критерии обусловлены тем, что начальнику отдела режима подчиняется весь личный состав отдела режима и от него полностью зависит организация работы и выполнения основных мероприятий отдела режима.

Исходя из должностных обязанностей, предусмотренных ведомственными инструкциями, можно выделить основные направления работы начальника отдела режима:

Организация работы отдела режима, которая выражается в непосредственной работе с личным составом отдела режима, проведения совещаний, собраний, подведения итогов деятельности, инструктажей, инструктивных занятиях. На каждого сотрудника отдела режима возложены определенные функциональные обязанности, которые закреплены в принимаемом начальником исправительном учреждении приказе. Разработка

данных обязанностей входит в обязанности начальника отдела режима.

1) Осуществление мероприятий по организации осуществления надзора и укрепления пропускного режима в следственном изоляторе.

2) Организация воспитательной работы с личным составом отдела режима, основанная на требованиях приказа ФСИН № 555 от 28.10.2010 «Об организации воспитательной работы с работникам УИС» Данная работа заключается в организации воспитательной работы с сотрудниками отдела безопасности, анализа состояния законности и служебной дисциплины и обстановки в отделе безопасности.

3) Организация воспитательно-профилактической работы и обеспечение безопасности подозреваемых и обвиняемых. При которых начальник отдела режима организует разъяснительную работу с подозреваемыми и обвиняемыми, а также принимает меры по организации личной безопасности данных лиц.

4) Учет данных по результатам служебной деятельности отдела режима, в виде ежемесячных отчетов, сведений и сводок о состоянии режима и надзора.

5) Организация мероприятий по предупреждению и учёту противоправных действий со стороны подозреваемых и обвиняемых.

6) Организация контроля за качеством несения службы дежурной смены. Так начальник отдела режима по поручению начальника учреждения осуществляет регулярные, периодические проверки осуществления надзора дежурными сменами. По итогам, которых проводятся совещания, собрания, устранение недостатков, а также кадровые перестановки.

7) Организация систематического взаимодействия между отделами и службами. Начальник отдела режима участвует в разработке плана основных организационных мероприятий учреждения УИС, и ряда других планов. Начальник отдела организует выполнение этих планов, путем создания условий для успешной реализации поставленных перед отделом безопасности задач.

Таким образом, можно сделать вывод, что начальник отдела режима отвечает за проведение воспитательной работы с личным составом отдела, за организацию режима и надзора в учреждении, а также качество несения службы дежурной смены учреждении. Кроме того начальник отдела режима осуществляет планирование деятельности отдела режима и организует взаимодействие между различными отделами и службами для эффективного выполнения задач, возложенных на отдел режима в целом.

Необходимо понимать, что начальник отдела режима является важнейшим должностным лицом учреждения, он знает функциональные обязанности всех служб и подразделений учреждения, является координатором и руководителем деятельности дежурной смены которая ежедневно выполняет важнейшие для учреждения функции по обеспечению режима и надзора в учреждении.

Перейдем к другому структурному элементу отдела режима осуществляющим непосредственные мероприятия по соблюдению и обеспечению установленного порядка и условий содержания под стражей – Дежурной части.

Дежурная часть является одним из основных структурных элементов учреждения, которая круглосуточно выполняет, поставленные перед ней задачи. Особое значение имеет исполнение сотрудниками дежурной службы обязанности по надзору за подозреваемыми и обвиняемыми.

Анализ инструкции по осуществлению надзора за подозреваемыми и обвиняемыми, позволяют сделать вывод, что дежурная смена состоит из таких должностных лиц, как:

- дежурного помощника начальника следственного изолятора (ДПНСИ)

- заместителя дежурного помощника начальника следственного изолятора (ЗДПНСИ),

- начальника корпусного отделения (НКО), однако это должностное лицо есть лишь в наиболее больших по наполняемости Следственных изоляторах;

- старшего резервной группы;

- старшего группы обыска;

- оператора инженерно-технических средств охраны;

- младших инспекторов: на посту КПП по пропуску на режимную территорию; на посту в помещении сборного отделения; на посту у камер, больничных палат; посту в производственном участке, предприятии или мастерской; резервной группы; по производству плановых обысков.

Количественный состав дежурной смены определяется в соответствии с табелем поста таким образом, чтобы при заступлении смены на дежурство все имеющиеся посты, резервная группа и группа обыска были обеспечены сотрудниками.

Таким образом, можно сделать вывод, что личный состав дежурной смены подразделяется на:

- младших инспекторов, несущих службу на внутренних постах;

- группу младших инспекторов в помещении сборного отделения;

- резервную группу;

- младших инспекторов, назначенных в группу обыска.

Состав смены, как правило, должен быть постоянным. Назначение младших инспекторов в смену производится приказом начальник за день до заступления на службу.

Необходимо отметить, что младшие инспектора несут службу на одном посту не более месяца, по истечении месяца, они обязательно должны быть переведены на другой пост.

В штатную численность группы обыска входят 2-3 наиболее опытных сотрудника, обладающих знаниями ухищрений, применяемых подозреваемыми и обвиняемыми для сокрытия запрещенных предметов.

Кроме того, в состав дежурной смены СИЗО назначается необходимое количество младших инспекторов-женщин.

Исключительным случаем в соответствии с п. 10.11. Инструкции, когда разрешается сверхурочное привлечение личного состава отдела режима к

должностным обязанностям является - осложнение обстановки в Следственном изоляторе, при котором создается угроза жизни и здоровью подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений а также персонала.

Данное решение начальника учреждения оформляется приказом за подписью начальника СИЗО на срок до 5 суток, по приказу территориального органа УИС - до одного месяца с оплатой сверхурочного времени или предоставлением выходных дней.

Инструкцией установлен запрет на выставление одного сотрудника дежурной смены одновременно на несколько постов сразу. Кроме того, если для выполнения служебной задачи выделяются два и более сотрудника, один из них назначается старшим группы.

Таким образом, анализ нормативно-правового материала и функционального содержания деятельности дежурной смены позволяет сформулировать ее основные задачи[24]:

1) Обеспечение исполнения установленных федеральным законом требований режима, изоляции осужденных подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и осуществления надзора за их поведением.

2) Обеспечение безопасности подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и персонала на территории СИЗО.

3) Деятельность по профилактике совершения правонарушений подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений, а также мероприятия по укреплению правопорядка и законности в СИЗО.

Необходимо отметить, что на данный момент не существует единого терминологического и понятийного аппарата по вопросам надзора. Однако законодателем ведётся работа по закреплению в нормативно правовых актах понятия надзора.

Следует обратить внимание, на понятие надзора, сформулированное В.

---

[24] Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 (в ред. от 04.11.2019 №-542). // Собрание Законодательства РФ. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.; Собрание Законодательства РФ. – 2019. – № 44. – Ст. 6188.

Е. Южаниным, по его мнению, надзор – это система мер, направленных, на обеспечение процесса исполнения наказания в виде лишения свободы путём постоянного контроля за поведением подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в местах их размещения и работы, предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности спецконтингента и персонала[25].

В инструкции о надзоре за осужденным предписывается, что его осуществление является обязанностью всех сотрудников СИЗО. Однако при внимательном рассмотрении оказывается, что не все сотрудники следственного изолятора в равной степени осуществляют надзор[26].

Таким образом, можно заключить, что дежурная смена СИЗО – это самостоятельное структурная единица, входящая в отдел режима, имеющее внутреннюю соподчинённую структуру, на которое возложена обязанность по организации установленного порядка содержания под стражей, непрерывному надзору за подозреваемыми и обвиняемыми и предупреждению, совершения ими преступлений, осуществляющее свою деятельность на основе Конституции РФ, федерального законодательства, ведомственных нормативных актах и инструкциях.

На данный момент в научной литературе нет работ, посвященных составу, функциям, структуре и проблемам отдела режима.

По данным приведенного опроса, более 90 % респондентов отметили необходимость создания единого нормативно-правового акта, регламентирующего состав и структура отдела режима, его функций, и содержащий в себе ряд понятий в области режима и надзора в СИЗО (Приложение № 2)

---

[25] Южанин В.Е. Уголовно-исполнительное право: учебник в 2-х т. Т: Особенная часть. Под ред. Ю.И. Калинина. М. Рязань. Логос. Академия права и Управления ФСИН России. 2006. С. 154.

[26] Козловский С.Н. Силы и средства осуществления надзора в учреждениях УИС. Юридическая наука и практика. Н.Новгород. Нижегородская академия МВД РФ. 2017.с.146.

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод, что обязанности сотрудников отдела режима делятся не общие и частные.

Общими обязанностями всех сотрудников отдела безопасности являются:

1) Обеспечение безопасности подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, сотрудников и других лиц, находящихся на территории СИЗО.

2) Осуществление надзора за подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений.

3) Профилактика и пресечение совершение преступлений на территории СИЗО.

К частным обязанностям относятся, такие обязанности, которые соответствуют специфике занимаемой должности:

Так частными обязанностями начальника отдела режима являются: Организация службы отдела режима, планирование деятельности отдела безопасности и непосредственное руководство личным составом отдела безопасности.

У Дежурной службы в обязанности входит непосредственное руководство личным составом групп и должностных лиц дежурной смены и организация мероприятий согласно распорядку дня.

Таким образом, можно сделать вывод, что отдел режима и надзора является самым многочисленным по штатной структуре отделом в составе СИЗО. Кроме того, на отдел режима возложены такие первоочередные и основополагающие задачи по:

1) обеспечению режима и надзора за подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений;

2) обеспечению безопасности и правопорядка в СИЗО;

3) обеспечению внутренней и внешней изоляции подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

4) предупреждению совершения новых преступлений на территории

СИЗО;

2.2 Организация взаимодействия отделов режима и надзора с другими отделами в СИЗО

Наиболее эффективное выполнение, возложенных на отдел режима и надзора функций возможно только при грамотно организованном взаимодействии отдела режима с другими структурными подразделениями следственного изолятора.

Необходимость взаимодействия заключается в устранении существующих в настоящий момент проблемных и негативных явлений, которые затрудняют деятельность всех отделов и служб конкретного учреждения, так и функционирования всей Уголовно-исполнительной системы в целом.

Так в виду недостаточного нормативно-правового регулирования вопросов взаимодействия, между структурными подразделениями исправительного учреждения возникают следующие негативные явления:

1) Несогласованность действий при осуществлении надзора за подозреваемыми и обвиняемыми

2) Дублирование выполняемых задач, отсутствие единой системы управления, которая бы координировала и контролировала выполнение задач.

3) Неумение некоторых субъектов самостоятельно организовать грамотное взаимодействие для выполнения различных функций.

В философской литературе под взаимодействием подразумевается – понятие, использующиеся для обозначения воздействия одной вещи на другую, для отображения взаимосвязей между различными объектами, для характеристики форм человеческого события, человеческой деятельности и познания.

В понятии «взаимодействия» фиксируются прямые и «обратные» воздействия вещей, друг на друга, обмены веществом, энергией, информацией между различными объектами, между организмом и средой,

формы кооперации людей в различных ситуациях сотрудничества[27].

Взаимодействие – связь других явлений, взаимная поддержка[28].

В теории юриспруденции под взаимодействием понимается, основанное на нормативно-правовых началах, сотрудничество, не подчинённых друг другу органов, при котором они действуют согласованно, целесообразно, сочетая применяемые ими средства и способы, в целях предупреждения, пресечения, раскрытия преступления, привлечения к уголовной ответственности виновных, розыска обвиняемых и обеспечения возмещения ущерба, причинённого преступлениями[29].

Таким образом, можно сделать вывод, что взаимодействие отдела режима с другими структурными подразделениями – это основанная на законе и нормативно-правовых актах, совместная деятельность отдела режима и других отделов и служб учреждения, направленная на обеспечение безопасности подозреваемых и обвиняемых, сотрудников и персонала следственного изолятора, организацию режима и надзора в учреждении, а также предупреждение и пресечение совершения преступлений в местах содержания под стражей.

В настоящий момент нет единого подхода к определению сущности понятия взаимодействия.

Так, Н.В Караханов определяет взаимодействие, как внутреннее, присущее любой целостной системе состояние, отражающее взаимосвязь, взаимообусловленность ее элементов, проявляющееся в динамике, то есть в

---

[27] Современный философский словарь. Ред. В.Е Кемерова. 3 изд. М. Академический проспект. 2004. С.105.

[28] Переверзев Е.А. Правовые и организационные основы взаимодействия ОВД и местного самоуправления. Дис. Канд. Юр. наук. М. 2001. С. 184

[29] Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ (тактико-криминалистических и организационные аспекты. Под ред. Лаврова. М. Юрлитинформ. 2006. С.6.

деятельности системы[30]».

Также сущность взаимодействия можно определить как условие или средство, с помощью которого достигается выполнение, поставленных перед системой задач[31].

Таким образом, можно сделать вывод, что сущность взаимодействия заключается в том, что любые задачи, стоящие перед государственными подразделениями могут быть выполнены только при условии взаимодействия с другими подразделениями. Взаимодействие есть обязательная составляющая деятельности любого подразделения. Так без взаимодействия не могут быть успешно выполнены задачи, стоящие перед отделами и службами уголовно-исполнительной системы. Порядок и сущность взаимодействия закреплены в различных федеральных законах, ведомственных приказах, инструкциях и наставлениях.

Эффективность обеспечения порядка в СИЗО во многом обеспечивается своевременной, оперативной и достоверной информацией о процессах, происходящих в среде лиц, в качестве которых была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей. Получения информации о лицах, требующих повышенного внимания со стороны всего личного состава сотрудников СИЗО. Также эффективность обеспечения правопорядка зависит от применения конкретных мер профилактики противоправного поведения, постоянного наблюдения за поведением и образом жизни в условиях изоляции. Большую часть данной информации можно получить в ходе тесного, комплексного взаимодействия подразделений[32].

Функции и задачи, стоящие перед отделом режима и надзора

---

[30] Карханов Н.В Петров С.В. Организация комплексного использования сил и средств РОВД в организации общественного порядка и борьба с преступностью. Лекция. М 1985. С.26

[31] Барабанов. Н.П. Михайлин В.А. Моисеев Н.Д. Организация координация взаимодействия оперативных подразделений Уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел. Уголовно-исполнительное право. 2016. № 2 (24).

[32] Дедюхин В.В., Канцарин Ф.Г. Взаимодействие частей и служб ИТУ в борьбе с правонарушениями среди осужденных. М., 1990. С. 23

обуславливают широкое взаимодействие отдела с другими подразделениями следственного изолятора. В виду большого количества задач отдела режима, ему приходится взаимодействовать с каждым структурным подразделением следственного изолятора. Взаимодействие осуществляется, как напрямую, так и косвенно, в зависимости от конкретно поставленной задачи.

Так наиболее тесно отдел режима взаимодействует с оперативным отделом СИЗО, это обусловлено, прежде всего, тем, что перед обоими подразделениями стоит одна и та же приоритетная задача – предупреждение и пресечение совершения преступлений. Для успешного выполнения этой задачи – взаимодействие является ключевым фактором.

Также отдел режима активно взаимодействует с отделом охраны по вопросам обеспечения внешней изоляции лиц содержащихся под стражей.

Кроме того, тесное взаимодействие помимо вышеуказанных отделов осуществляется также с отделами воспитательной работе с подозреваемыми и обвиняемыми.

Взаимодействие осуществляется с отделом специального учёта, производственными службами учреждения, с психологической службой учреждения, медицинской частью, бухгалтерией, интендантской службой, а также другими структурами и службами учреждения.

Необходимо отметить, что для обеспечения безопасности и предупреждения совершения преступлений на территории мест содержания под стражей может привлекаться абсолютно весь личный состав следственного изолятора.

Прежде чем перейти к рассмотрению особенностей взаимодействия отдела режима с конкретными подразделениями и службами, необходимо указать, в каких именно направлениях деятельности осуществляется наиболее тесное взаимодействие структурных подразделений СИЗО. Данные направления в большей степени соответствуют задачам, стоящим перед отделом режимом и уже в меньшей степени перед взаимодействующим подразделением.

Таким образом, основными направлениями взаимодействия являются:

1) Обеспечения выполнение требований закона, а также режима и надзора в следственном изоляторе.

2) Обеспечение безопасности подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, сотрудников и персонала следственного изолятора.

3) Укрепление правопорядка, предупреждение, пресечение и профилактика совершения правонарушений на территории следственного изолятора.

Взаимодействие отдела режима и надзора осуществляется почти со всеми отделами и службами следственного изолятора по различным вопросам и направлениям.

Связующим и координирующим звеном системы выступает ее организационная подсистема, с помощью которой достигается объединение всех компонентов и в итоге обеспечивается целостность системы. Элементами данной подсистемы служат должностные лица и связи между ними[33].

Инициатором взаимодействия чаще всего выступает то подразделение, в чью компетенцию и обязанность входит выполнение необходимой задачи. Для успешной организации взаимодействия необходимо наличие не только исполнителей и инициатора, но и координатора этой деятельности.

В Следственном изоляторе в роли координатора может выступать – Начальник следственного изолятора. Для организации взаимодействия руководитель подразделения наделен соответствующими организационно-распорядительными и контрольными функциями. Они позволяют своевременно и гибко реагировать на оперативную обстановку и принимать эффективные решения, в том числе с применением мер дисциплинарного

---

[33] Панарина Н.М. К вопросу об определении сущности дежурной смены исправительной колонии. Человек: преступление и наказание. 2009. № 3 (66) с.71

воздействия[34].

Самое тесное взаимодействие оперативные подразделения осуществляют с отделом режима[35].

Взаимодействие отдела режима и оперативного отдела по вопросам обеспечения исполнения режимных требований и организации надзора выражается:

Прежде всего, в согласовании вопросов организации несении службы и надзора за поведением подозреваемых и обвиняемых между дежурной частью, начальником отдела режима и оперативным отделом. Так перед проведением инструктажа заступающей смены, заместитель начальника учреждения по безопасности и оперативной работе изучает текущую оперативную обстановку в учреждении и уже на ее основе организует службу дежурной части.

Для еще большей эффективности проводимого инструктажа, могут привлекаться оперативные работники учреждения.

Взаимодействие оперативного отдела и отдела режима по вопросам обеспечения режима и надзора предусматривает проведения таких мероприятий как:

1) Сбор, анализ и систематизация информации о негативных процессах и явлениях в среде подозреваемых и обвиняемых.

2) Определение основных проблем обеспечения режима и надзора, на основе проанализированных данных.

3) Постоянный анализ оперативной обстановки и прогнозирование её возможных изменений.

4) Определение цели и задач структурных подразделений.

5) Выработка управленческих решений по вопросам

---

[34] Основы управления в органах внутренних дел. Учебник. Под ред.В.П. Сальникова. М. ИМЦ ГУК МВД России 2002. С. 92

[35] Н. Ю. Аверкин. Основные тенденции взаимодействия оперативных отделов и отделов безопасности в учреждениях УИС. Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы – 2011. С. 120..

взаимодействия в сфере профилактики совершения правонарушений.

6) Контроль за исполнением ежедневных профилактических мероприятий.

7) Координация и регулирования вышестоящими начальниками подчинённых им субъектов взаимодействия.

8) Комплексное ресурсное обеспечение принимаемых решений.

9) Подведение итогов взаимодействия, анализ и оценка совместной профилактической деятельности[36].

Комплексное осуществление данных мероприятий позволит улучшить взаимодействие отдела режима и оперативного отдела и обеспечить организацию режима в следственном изоляторе и постоянного надзора за поведением подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Деятельность по организации надзора за поведением подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений подразумевает постоянное наблюдение за ними. Организация наблюдения на высоком уровне может достигаться при использовании видео визуальных технических средств. Именно оперативные подразделения осуществляют анализ оперативной обстановки наиболее чаще, следовательно они первыми узнают о ее изменении.

Для выполнения, поставленных перед оперативным отделом задач привлекается личный состав дежурной смены. Дежурная смена оказывает содействие оперативным подразделениям при проведении обысков, досмотров а также при задержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Необходимо обратить внимание, что при этом оперативные работники дают различные указания по порядку и тактики проведения обыска, указывать на возможные места укрытия запрещенных предметов, а также информировать о различных ухищрениях, применяемыми

---

[36] Кутуков С.А. Взаимодействие структурных подразделений исправительного учреждения по противодействию группам криминальной направленности // Ведомости уголовно -исполнительной системы. 2008. № 3. С. 35.

подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений.

Кроме того оперативные работники проводят инструктажи дежурной смены по вопросам задержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, которые совершили преступление на территории СИЗО, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений находящихся в наркотическом опьянении, и обвиняемых - злостных нарушителей режима содержания под стражей. Оперативные сотрудники рассказывают о тактики задержании таких лиц, возможности использования подозреваемыми и обвиняемыми оружия, а также об особенностях поведения таких лиц.

Другим направлением взаимодействия между оперативным отделом и отделом режима является - взаимодействие по вопросам укрепления правопорядка, предупреждения, пресечения и профилактики совершения правонарушений на территории исправительного учреждения.

Так дежурная служба обязана обмениваться с оперативным отделом известной ей информацией по готовящимся, совершенным и предполагаемым преступлениям, а также о лицах их готовящих или совершивших. Также дежурная служба должна сообщать о всех фактах и событиях, которые могут повлиять на оперативную обстановку.

Например, подозреваемые и обвиняемые, замышляющие совершение побега из следственного изолятора часто высказывают другим лицам о своих намерениях, о планах, которые они хотят воплотить за пределами места содержания под стражей. Данная информация может стать известна младшим инспекторам, которые должны своевременно отреагировать и сообщить своему руководству о полученной информации. Дежурная служба в свою очередь должна оповестить начальника отдела режима и оперативный отдел, и принять незамедлительные меры по предотвращению побега и наблюдению за таким подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления.

Взаимодействие сотрудников оперативного отдела и отдела режима

осуществляется также путем подготовки планов мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений. Чаще всего они разрабатывают совместные планы по выявлению каналов поступления в следственный изолятор спиртных напитков, наркотиков, денег и других предметов, запрещенных для хранения в СИЗО.

Взаимодействие оперативного отдела с дежурной службой СИЗО осуществляется и при раскрытии преступлений и иных правонарушений.

Обусловлено это тем, что дежурная смена, как правило, первой получает информацию о совершенном преступлении, и от ее оперативности и умелого проведения первоначальных розыскных мероприятий, должной охраны места происшествия и своевременного сообщения руководству колонии о случившемся зависит успешное раскрытие преступления и задержание лиц, его совершивших.

Младшие инспекторы и дежурная смена в целом осуществляет наибольшее наблюдение за подозреваемыми и обвиняемыми, и именно ими организуется контроль за поведением, образом жизни данный лиц.

Так дежурная смена первая получает информацию о процессах, происходящих в среде подозреваемых и обвиняемых, и может своевременно провести профилактику данных негативных явлений и процессов, а также сообщить о них в оперативных отдел.

Другим подразделением, с которым тесно осуществляется взаимодействие, является - отдел охраны. Исходя из отдельных положений Инструкции о надзоре за подозреваемыми и обвиняемыми, отделы охраны и режима совместно разрабатывают:

Ежемесячные планы проверок состояния оборудования объектов, помещений караула и дежурной смены, исправности оборудования мест несения службы караулом и дежурной смены.

Ежемесячные графики контроля и проверок несения службы дежурными сменами и караулов.

Списки личного состава отдела охраны и дежурной смены в случае

возникновения чрезвычайных обстоятельств.

А также отдел режима и отдел охраны совместно осуществляют комиссионное обследование инженерно-технических средств охраны и надзора, ограждений запретных зон, основного ограждения, предупредительного и противопобегового заграждения, средств блокировки подземных коммуникаций[37].

А так, согласно ведомственным инструкциям обязательное взаимодействие осуществляется по таким вопросам, как:

1) Наличие подозреваемых и обвиняемых после проведения проверок.

2) Срабатывания инженерно-технических средств охраны.

3) Обнаружения признаков совершения побега.

4) Переброса, попытки переброса или передачи запрещенных предметов подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений.

Кроме того в инструкции об осуществлении охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы указывается, что раз в неделю инструктаж заступающей дежурной смены отдела режима и караула отдела охраны осуществляется совместно. Цель совместного инструктажа – повышения эффективности деятельности караула и дежурной смены по выполнению поставленных задач, а также в случае осложнения оперативной обстановки.

Отдел охраны и дежурная смена - являются элементами, образующими единую систему, которая круглосуточно поддерживает порядок и безопасность в следственном изоляторе. Дежурная смена учреждения отвечает за поддержание порядка внутри периметра СИЗО, а караул отвечает за поддержание порядка на периметре учреждения, а также на прилегающей к учреждению территории. В случае несогласованности действий одного из

---

[37] Уголовно-исполнительное право. Уч. Для юр.вузов. под ред. В.И. Селиверстова. 3-е изд., испр и доп. М. Юриспруденция. 2002. С.134.

элементов данной системы, вся деятельность учреждения будет – неэффективна.

Сотрудники отдела режима осуществляют взаимодействие с отделом воспитательной работы. Так сотрудники дежурной смены осуществляют помощь в работе с вновь прибывшими подозреваемыми и обвиняемыми. Проводят с ними информирование о их правах и обязанностях.

Кроме того с помощью спецотдела, сотрудники отдела режима могут получить, интересующую их информацию о конкретном подозреваемом или обвиняемом в совершении преступления.

Задачи и функции, возложенные на отдел режима и надзора и взаимодействующие с ним подразделения, ежедневно изменяются в зависимости от различных факторов и особенностей оперативной обстановки. Для эффективного выполнения данных задач, необходимо организовывать взаимодействие таким образом, чтобы отделы и службы были готовы к совместному выполнению, поставленных задач при любом осложнении оперативной обстановки. Для этой цели необходимо обозначить основные, проблемные вопросы взаимодействия, к которым относятся:

Слабое нормативно-правовое регулирование взаимодействие отделов и служб СИЗО. Общественные отношения ежедневно изменяются и существующие законодательство должно своевременно регулировать данные изменения и фиксировать в нормативно-правовых актах. Обеспечения правопорядка в СИЗО представляется невозможным без своевременного изменения нормативно-правовой базы.

Недостаточный уровень правового регулирования по вопросам взаимодействия ведет к тому, что сотрудники СИЗО изучают лишь нормативно-правовые акты, которые регулируют деятельность их службы, и не имеют представления о задачах, функциях других служб и подразделений, не знают законодательных основ организации взаимодействия[38].

---

[38] Кутуков С.А. Указ. соч. С. 37.

Так нормы права, регулирующие различные аспекты взаимодействия, разбросаны в различных, многочисленных ведомственных инструкциях и приказах, а некоторые из них и вовсе нормативно не закреплены.

Создание единого наставления по организации взаимодействия подразделений СИЗО, позволит избежать дублирования полномочий различных служб, а также закрепить единый организационно правовой механизм.

Другой проблемой является низкая эффективность координации взаимодействия структурных подразделений. Как показывает практика, руководитель СИЗО не всегда принимает объективно правильные решения и некоторые из них характеризуются низкой эффективностью. Так, факторами, влияющими на принятие таких решений, являются:

1) Отсутствие единой системы сбора и обработки информации, и системы оперативного слежения за состоянием оперативной обстановки.

2) Неспособность выявлять проблемы по основным направлениям деятельности.

3) Недостаточная проработка принимаемых решений.

4) Субъективизм в принятии решения и отстранённость заместителей и других начальник в выработке принимаемого решения.

5) Плохое прогнозирования развития ситуации и возможных последствий.

6) Плохое ресурсное обеспеченье принимаемых решений[39].

Таким образом, можно сделать вывод, что задачи стоящие перед отделом режимом обладают обширным и комплексным характером. Выполнение этих задач возлагается как на отдел режима, так и на другие отделы и службы учреждения. Необходимость эффективного выполнения поставленных задач обуславливает взаимодействие отдела режима

---

[39] Барабанов Н.П. Организация деятельности исправительных учреждений массовых беспорядков, захватов заложников, побегов. Рязань. Академия права и управления ФСИН России. 2003. С. 127.

фактически со всеми сотрудниками и структурными подразделениями учреждения. Опираясь на Концепцию развития УИС, одной из главных задач учреждений является правильно организованное и скоординированное взаимодействие отделов и служб с привлечением всех сотрудников в мероприятиях по укреплению правопорядка и устранения причин и условий совершения преступлений.

Анализ современной системы взаимодействия свидетельствует о том, что она нуждается:

1) в нормативно-правовом совершенствовании;

2) в совершенствовании механизма осуществления координации взаимодействия начальниками структурных подразделений;

3) в расширении полномочий отдела режима и оперативного отдела в вопросах взаимодействия.

Глава III ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ РЕЖИМА И НАДЗОРА В СИЗО

Деятельность отделов режима следственных изоляторов направлена в первую очередь на обеспечения безопасности всех лиц, находящихся на территории мест содержания под стражей, а также на поддержание правопорядка в учреждении и предупреждения совершения преступлений на территории учреждения. Ежедневно отдел режима обеспечивает охрану общественных отношений от внешних и внутренних угроз от различных посягательств, которые могут нарушить существующий порядок функционирования Уголовно-исполнительной системы.

Для эффективной деятельности отделов и служб, обеспечивающих безопасность следственного изолятора, необходимо постоянно совершенствовать существующую систему функционирования отделов режима. Данную точку зрения разделяют 73 % опрошенных респондентов (Приложение № 3). Что говорит о необходимости определения дальнейшего пути развития порядка функционирования отделов режима и надзора УИС РФ.

Решение как организационных, так и правовых вопросов функционирования отделов режима следственных изоляторов, по нашему мнению, будет способствовать совершенствованию всей деятельности отделов режима в целом. Одним из перспективных направлений развития служб режима и надзора является решение вопроса законодательного закрепления понятия безопасности В УИК РФ. Определение понятия безопасности будет способствовать совершенствованию деятельности отдела режима по выполнению, возложенных на него задач.

Так законодательное закрепление понятие безопасности позволит определить основополагающие общественные отношения, подлежащие охране со стороны, как отдела режима, так и всех служб следственного изолятора в целом.

Кроме того при определении понятия, необходимо закрепить основные виды угроз, предотвращение, которых будут входить в компетенцию отделов режима СИЗО. Сосредоточение потенциальных угроз позволит координировать служебную деятельность отделов и служб следственного изолятора на профилактику данных угроз.

Таким образом, безопасность следственного изолятора можно определить как состояние защищенности учреждения, его объектов, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, персонала и граждан, находящихся на территории данного учреждения, от внутренних и внешних угроз[40].

Анализ законодательства, регламентирующего деятельность отдела режима позволяет сделать вывод, что в своей деятельности отдел режима руководствуется:

- Инструкцией 204-дсп 03.11.2005 «Об утверждении инструкции об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно исполнительной системы».

- Приказом 64-дсп о порядке производства обысков и досмотров;

- Приказом о профилактическом учете № 72, УИК РФ, правилами внутреннего распорядка и другими.

Благодаря такому большому количеству нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность отдела режима представляется сложным определить структуру отдела режима, его основные направления работы и задачи. В своей деятельности отделы режима вынуждены руководствоваться каждым нормативно-правовым актом «понемногу».

Деятельность других отделов и служб в отличие от отдела режима регламентирована отдельными приказами, регламентирующими их

---

[40] С. Н. Емельянов. Организационные и правовые проблемы обеспечения безопасности в исправительного учреждения. Вестник Владимирского юридического института. Владимир 2008. № 2(7).

деятельность[41].

Согласно проведенному опросу респондентов, около 78 % опрошенных согласились с идеей обновления существующей нормативно-правовой базы деятельности отдела режима и надзора, в которой будет четко закреплена структура отдела режима, задачи и функции, обязанности должностных лиц отдела режима и надзора. Таким образом, в целях развития деятельности отдела режима необходимо провести соответствующую законодательную деятельность по обновлению существующей нормативно-правовой базы.

Анализ передового опыта функционирования дежурных смен отдела режима и надзора, а также последних научных изысканий по вопросу совершенствования функционирования следственных изоляторов в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы позволяет заявить о необходимости некоторых реформах такого структурной единицы отдела режима, как – дежурная смена исправительного учреждения.

Анализ обстоятельств, причин и условий, повлекших за собой чрезвычайные происшествия, побеги и другие правонарушения в местах содержания под стражей за последние пять лет, свидетельствует о серьезных недостатках в обеспечении надзора за подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений[42].

К таким недостаткам можно отнести:

1)Недостаток личного состава дежурных смен, вызванного сокращение личного состава дежурных смен, и в следствии недостаток сил для осуществления надзора за подозреваемыми и обвиняемыми;

2) Исполнение личным составом дежурной смены задач, на других участках не связанных с их прямыми обязанностями;

3) Формальный подход к организации воспитательной работы с личным составом дежурной смены;

---

[41] Смирнов С. Ю. История становления и развития отделов безопасности исправительных учреждений // Ведомости УИС. – 2012. – С. 2–4.

[42] С.А. Елисеев. Пути совершенствования деятельности дежурных смен исправительных колоний. Человек: преступление и наказание. 2007. № 1. С. 57.

4) Низкий уровень организации проведения обысков и досмотров сотрудниками дежурной смены;

На основании, названных недостатков и проблем функционирования дежурных смен следственного изолятора, необходимо провести ряд оздоровительных мероприятий, направленных на улучшение деятельности дежурных смен. К ним можно отнести:

1) Увеличение личного состава, входящего в дежурную смену, согласно нормативам, установленных ФСИН России. Расчёт численности личного состава с учетом оперативной обстановки в следственном изоляторе;

2) Обеспечение личного состава дежурных смен соответствующими аудио и видео визуальными техническими средствами надзора, а также современными техническими средствами для производства обысков и досмотров;

В современной ситуации представляется необходимым обеспечить лиц, входящих в состав дежурной смены, электрошоковыми устройствами, это значительно бы облегчило задержание подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, оказывающих физическое сопротивление, и послужило бы гарантом личной безопасности сотрудников дежурной смены и других сотрудников. На вооружении дежурных смен электрошоковые устройства сегодня отсутствуют, а постоянное ношение при себе ПР-73 в условиях гуманизации не допускается[43].

Следует отметить другую проблему, влияющую на деятельность служб режима и надзора. Данная проблема выражается в большом уровне проноса на территорию учреждения запрещенных предметов и веществ, которые усложняют деятельность отдела режима, и создает угрозу обеспечению режима и надзора на территории учреждения.

Законодательство не оказывает превентивного воздействия на лиц,

---

[43] Колодовский А.А. Анализ деятельности дежурной смены и караула исправительного учреждения ФСИН России исполняющего наказания в виде лишения свободы/ А.А. Колдовский, А. Е. Эрастов, А.Д. Грек и др. // Международный научно-исследовательский журнал. 2016. № 11(53) Часть 3. С. 41.

пытающихся пронести запрещенные предметы на территорию учреждения с целью передачи подозреваемому или обвиняемому в совершении преступлений в силу того, что ответственность за это деяние ничтожна мала[44].

Кажется, целесообразным ужесточения ответственности за попытку проноса на территорию учреждения с целью передачи подозреваемому или обвиняемому в совершении преступлений запрещенных веществ и предметов. Кроме того следует создать отдельную норму, предусматривающую уголовную ответственность за данное деяние, если оно совершенно сотрудников мест содержания под стражей

Данная мера будет способствовать достижению таких целей, как:

1) Снижения уровню угроз безопасности следственного изолятора, так как запрещенные предметы, как правило, способствуют совершению со стороны подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений противоправных действий. Например, получение алкоголя само по себе является нарушением правил внутреннего распорядка и при употреблении подозреваемыми и обвиняемыми алкоголя значительно повышает вероятность совершения других противоправных действий.

2) Позволит значительно снизить нагрузку личного состава отдела режима на проведения комплекса режимных мероприятий, например, обысков и досмотров и тем самым перераспределить силы отдела режима и надзора на другие режимные мероприятия.

Результат любой деятельности в первую очередь зависит от субъекта, выполняющего данную деятельность. Ключевое значение в деятельности отдела режима играет личный состав самого отдела режима. По данным проведенного опроса, около 57% опрошенных(Приложение № 4) считают, что персонал и уровень его компетенции и подготовки играет решающую

---

[44] Плужников М. И. Проблемы обеспечение безопасности в исправительных учреждениях. Сборник материалов V Международного научно-споортивного фестиваля курсантов и студентов 2018. С 334.

роль в организации управлении учреждением.

Таким образом, можно сделать вывод, что персонал учреждения играет основополагающую роль в организации всей деятельности учреждения. В связи с этим можно заключить, что уровень подготовки, квалификации и опыта сотрудников отдела режима чрезвычайно важен и от него, будет зависеть эффективность деятельности отдела режима.

В связи с этим целесообразно предложить некоторые меры, направленные на повышение профессиональной компетенции сотрудников отдела режима следственных изоляторов, к ним можно отнести:

1) Внедрение программ обучения с учетом современного опыта, методов с учетом изменяющихся требований уголовно-исполнительного законодательства. Данные программы, по своей сущности не должны быть статичными, а наоборот быть динамичными и служить стимулом для повышения квалификации сотрудниками отдела режима;

2) Максимально использовать возможности обучения в университетах, а также на курсах по повышению квалификации;

3) Организация встреч и обмен опытом между сотрудниками, за пределами места содержания под стражей;

4) Организация поездок персонала в зарубежные страны и обмен передовым опытом организации режима и надзора в местах содержания под стражей;

5) Проведения различных экспериментов по организации режима и надзора в следственном изоляторе, обеспечения безопасности, организации мероприятий по предотвращению совершения преступлений в местах содержания под стражей;

Кроме того, возможно привлечение специалистов для управления следственным изолятором, в лице штатного сотрудника, либо на временной основе в качестве работающих по совместительству в порядке эксперимента.

Подводя итогам перспективам развития отдела режима следственного изолятора можно прийти к выводу, что само по себе развитие, возможно, в

первую очередь, после анализа текущего состояния функционирования отдела режима и надзора и определения уровня эффективности его деятельности.

Вторым шагом будет являться оценка его эффективности и определение проблемных моментов, недостатков в организации деятельности отдела режима.

Третьим шагом будет являться деятельность по поиску решений существующих проблем в законодательном регулировании деятельности отдела режима и надзора и практики реализации им своих функций. Основные мероприятия по совершенствованию деятельности отдела режима, как мы выяснили, будет заключаться в нормотворческом положении по реконструкции уже существующих норм и предложению абсолютно новых норм.

Так в ходе работы мы пришли к выводу, что необходимо включить понятие режима следственного изолятора в УИК РФ, что будет способствовать сформулировать более четко основные направления деятельности отдела режима по борьбе с возникающими внешними и внутренними угрозами. Кроме того необходимо провести законодательную работу по обновлению законодательной основы деятельности отдела режима с четким выделением в нем: структуры, функций, задач и обязанностей должностных лиц отдела режима.

Другим существенным изменением должно стать, наделение сотрудников дежурной смены правом использования электрошоковых устройств, что значительно повысит уровень безопасности всех лиц, осуществляющих надзор в СИЗО. Также основным направлением развития отдела режима, как мы выяснили, будет совершенствования компетенции сотрудников отдела режима путем их обучения, взаимодействию с другими органами, а также взаимодействия с зарубежными пенитенциарными системами.

Заключение

Подводя итог выполненного исследования, необходимо сказать, что была достигнута цель работы, а именно были определены основные теоретические и практические основы функционирования отдела режима и надзора, а также особенности их деятельности по обеспечению безопасности и режима в следственном изоляторе. Данная цель была достигнута благодаря:

Анализу истории эволюции структуры отдела режима и надзора, которая выразилась в: а) Расширении и усложнении штатной структуры отдела режима и надзора; б) Повышение требований к кадровому составу отдела режима и надзора; в) Обособлении отдела режима и надзора и наделения его специфичными функциями и задачами. Таким образом, основываясь на выявленных тенденциях можно прогнозировать пути дальнейшего совершенствования деятельности отделов режима уже на современном этапе.

Анализ передового зарубежного опыта свидетельствует о необходимости внедрения в отечественную систему элементов пенитенциарных систем зарубежных стран, привлечения зарубежных специалистов. А также анализ, в очередной раз, показал, что международные акты устанавливают ценностные ориентиры для организации службы отделами режима, а федеральное и ведомственное законодательство устанавливает конкретные задачи и обязанности должностных лиц подразделений режима по осуществлению надзора за подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений и обеспечения безопасности в СИЗО.

Основными задачами отдела режима является 1) Обеспечения безопасности в местах содержания под стражей; 2) Обеспечения режима и надзора за поведением подозреваемых и обвиняемых в СИЗО; 3) Предупреждение совершения подозреваемыми и обвиняемыми повторных преступлений. Выполнение данных задач, возможно только при условии

взаимодействия с другими отделами и службами СИЗО. В целях улучшения взаимодействия следует провести следующие мероприятия:

1) В нормативно-правовом совершенствовании, а именно в создании специальной инструкции по организации взаимодействия между отделом режима и другими отделами СИЗО; 2) В совершенствовании механизма осуществления координации взаимодействия между начальниками структурных подразделений; 3) в расширении полномочий отдела режима и оперативного отдела в вопросах взаимодействия.

Особое место следует перспективам развития отдела режима. В первую очередь, для эффективного развития необходимо решение существующих проблем. Основные мероприятия по совершенствованию деятельности отдела режима, как мы выяснили, будут заключаться в совершенствовании действующего законодательства, а именно необходимо законодательное закрепление понятия «безопасность», а также необходимо провести законодательную работу по обновлению законодательной основы деятельности отдела режима с четким выделением в нем: структуры, функций, задач и обязанностей должностных лиц отдела режима.

Другим существенным изменением должно стать, наделение сотрудников дежурной смены правом использования электрошоковых устройств, что значительно повысит уровень безопасности всех лиц, осуществляющих надзор в СИЗО.

Таким образом, отдел режима является «ядром» следственного изолятора, без которого его нормальное функционирование невозможно. Именно поэтому деятельность отдела безопасности нуждается в постоянном совершенствовании и развитии в соответствии с международными стандартами и современными условиями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

Нормативные правовые акты и иные официальные документ

1) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН. 17.12.1979 34/169 // Сов. юстиция. 1991. № 17 ст. 2414

2) Конституция Российской Федерации [Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.] (в ред. от 31.07.2020) // Российская газета. – 1993. – № 197; Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – ст. 4398.

3) Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы: Закон Российской Федерации от 21.07.1993 №5473-I (в ред. ФЗ от 27.12.2019 № 487-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – №33. – Ст. 1316.; Российская газета. – 2019. – № 296.

4) Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 24.02.2021 № 63-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

5) Уголовно-исполнительный кодекс: Федеральный закон Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 09.03.2021 № 392-ФЗ) //Российская газета. – № 9. – 1997; Российская газета. – № 295. – 2021.

6) Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 (в ред. от 02.03.2021) // Собрание Законодательства РФ. 2004. № 42. Ст. 4109.

Книги (учебники, учебные пособия, монографии)

7) Барабанов Н.П., Кутуков С.А. Теоретические, правовые и организационные основы взаимодействия структурных подразделений

исправительного учреждения по обеспечению правопорядка: монография. Рязань, 2004. С. 106.

8) Детков М.Г. Тюрьмы, лагеря и колонии России. М., 1999. С. 61.

9) Детков М.Г. Содержание пенитенциарной политики Российского государства в период с 1917 по 1930 годы: Монография. М., 1992. С. 46.

10) Детков М.Г. Организация надзора в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. М., 1995. С. 38.

11) Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ (тактико-криминалистических и организационные аспекты. Под ред. Лаврова. М. Юрлитинформ. 2006. С.6.

12) Сергеевский Н.Д Наказание в русском праве XVI века. СПб., 1887. С. 134.

13) Уголовно-исполнительное право. Уч. Для юр.вузов. под ред. В.И. Селиверстова. 3-е изд., испр и доп. М. Юриспруденция. 2002. С.134.

14) Южанин В.Е. Уголовно-исполнительное право: учебник в 2-х т. Т: Особенная часть. Под ред. Ю.И. Калинина. М. Рязань. Логос. Академия права и Управления ФСИН России. 2006. С. 154.

Статьи, тезисы, научные сообщения

15) Аверкин Н.Ю. Основные тенденции взаимодействия оперативных отделов и отделов безопасности в учреждениях УИС. Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, 2011. С. 120.

16) Барабанов Н.П., Михайлин В.А., Моисеев Н.Д. Организация координация взаимодействия оперативных подразделений Уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел. Уголовно-исполнительное право. 2016. № 2 (24). С. 47.

17) Глухова А.А, Шпилев Д.А. Современная уголовная политика Германии: пример для подражания или своевременное предостережение? // Актуальные проблемы экономики и права. 2019 № 1 С. 1060-1072.

18) Дедюхин В.В., Канцарин Ф.Г. Взаимодействие частей и служб ИТУ в борьбе с правонарушениями среди осужденных. М., 1990. С. 23.

19) Долгова А. Преступность России // Сов. юстиция. 1993. № 14. С. 2

20) С.А. Елисеев. Пути совершенствования деятельности дежурных смен исправительных колоний. Человек: преступление и наказание. 2007. № 1. С. 57.

21) С. Н. Емельянов. Организационные и правовые проблемы обеспечения безопасности в исправительного учреждения. Вестник Владимирского юридического института. Владимир 2008. № 2(7).

22) Карханов Н.В Петров С.В. Организация комплексного использования сил и средств РОВД в организации общественного порядка и борьба с преступностью. Лекция. М 1985. С.26.

23) Козловский С.Н. Силы и средства осуществления надзора в учреждениях УИС. Юридическая наука и практика. Н.Новгород. Нижегородская академия МВД РФ, 2017. С.146.

24) Колодовский А.А. Анализ деятельности дежурной смены и караула исправительного учреждения ФСИН России исполняющего наказания в виде лишения свободы/ А.А. Колдовский, А. Е. Эрастов, А.Д. Грек и др. // Международный научно-исследовательский журнал. 2016. № 11(53) Часть 3. С. 41.

25) Кутуков С.А. Взаимодействие структурных подразделений исправительного учреждения по противодействию группам криминальной направленности // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2008. № 3. С. 35.

26) Михеева С. В. Режим глазами осужденных. Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института

ФСИН России. Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. С. 14.

27) Михеева С.В. Организация деятельности отдела безопасности (режима) исправительных учреждений: теоретико-правовой и организационный аспекты.: материалы Международной научно-практической межведомственной конференции. Под. Ред. А.А. Вотинова. Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2016. С.413.

28) Панарина Н.М. К вопросу об определении сущности дежурной смены исправительной колонии. Человек: преступление и наказание. 2009. № 3 (66). С. 71.

29) Плужников М. И. Проблемы обеспечение безопасности в исправительных учреждениях. Сборник материалов V Международного научно-споортивного фестиваля курсантов и студентов 2018. С 334.

30) Рассказов Л.П, Упоров И.В. Инструкция смотрителю тюремного замка 1831 г. Как исток уголовно-исполнительного права: России// Известия высших учебных заведений. Правоведение. 2000. № 2(229). С.244-249.

31) Румянцев Н.В. Мальчук.О.А Становление служб безопасности в местах лишения свобод// Вестник экономической безопасности.2016 С..227-229.

32) Смирнов С.Ю. История становления и развития отделов безопасности исправительных учреждений// Ведомости уголовно-исполнительной системы 2012 № 12 С. 1-6.

33) Упоров А.Г. Правовое обеспечение безопасности осуждённых в исправительных учреждениях и особенности его правового регулирования // Вестник Кузбасского института. 2011. № 4 С.49.

34) Устинов А.А. Особенности назначения и исполнения уголовных наказаний в пенитенциарной системе Китайской Народной Республики: аналитический обзор. Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016. С. 4.

35) Щербаков А. В. Теоретические и правовые аспекты обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы. Человек: преступление и наказание. 2018. № 2. С.191.

Диссертации и авторефераты диссертаций

36) Савихин А. М. Организация и правовые основы функционирования службы безопасности в уголовно-исполнительной системы: дис. … канд. юрид. наук. Рязань, 2006. С. 55.

37) Переверзев Е.А. Правовые и организационные основы взаимодействия ОВД и местного самоуправления : Дис. … Канд. Юр. наук.12.0012. М., 2001. С. 184

38)

Электронные ресурсы:

39) Приказ МВД от 15.12.1992 г. №455 «О мерах по выполнению постановления правительства Российской Федерации от 23.10.1992 г. №812» [Электронный ресурс] Официальный сайт Министерства Внутренних Дел. Режим доступа: http://www.мвд.рф/mvd/documents/20120328164545 (дата обращения: 17.03.2021).

40) Рекомендации N R (87) 3 Комитета министров государствам – членам «относительно Европейских пенитенциарных правил». 1987 [Электронный ресурс]. //:Официальный сайт Совета Европы http:www.coe.bsu.by/index.php.ru.se-ru/by. (дата обращения: 01.02.2021 г.

41) Приказ ФСИН «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы. 17.03.2008 №

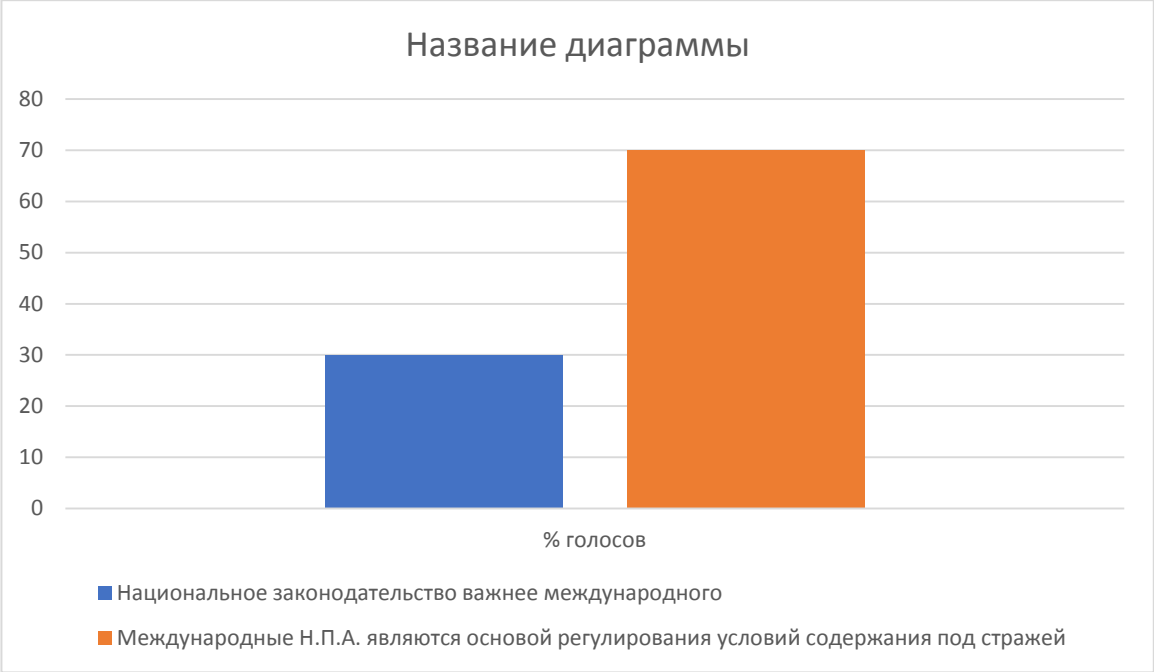
154 (ред от. 23.04.2010) ». [Электронный ресурс]. URL: http:www.base.garant.ru/5755240/ (дата обращения: 09.11.2021 г.

Приложение

Данные проведённого анкетирования 50 сотрудников ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Кемеровской области.

Приложение № 1

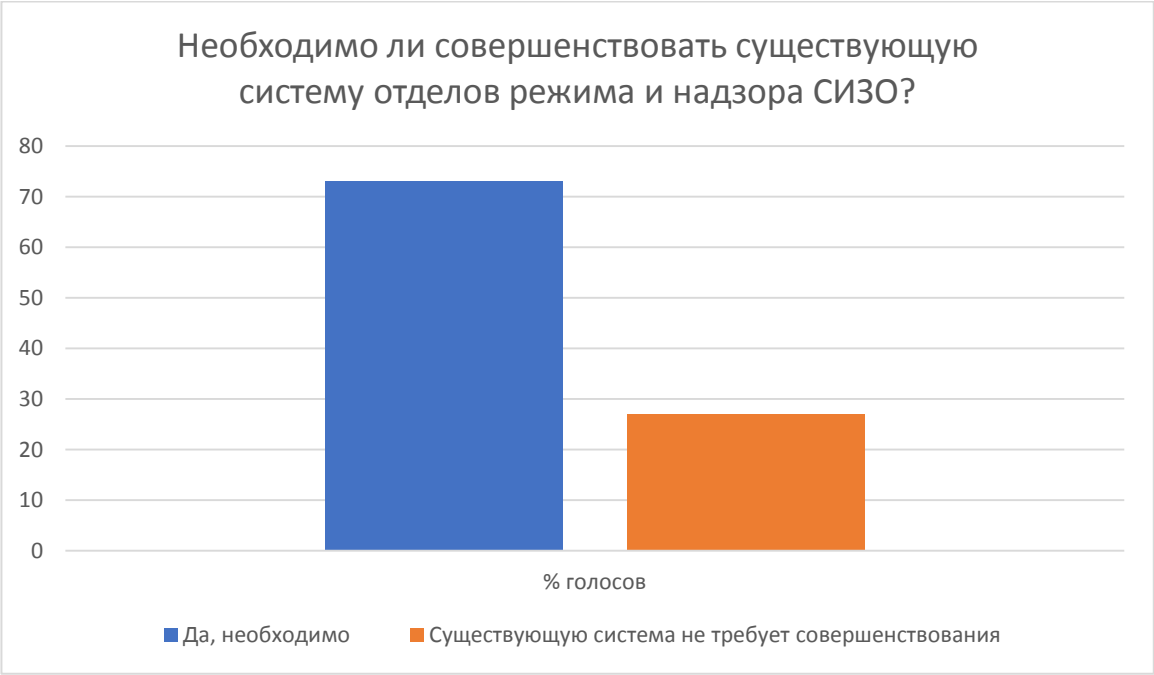
Являются ли международные нормы основополагающими в вопросе нормативного регулирования условий содержания под стражей?



Приложение № 2

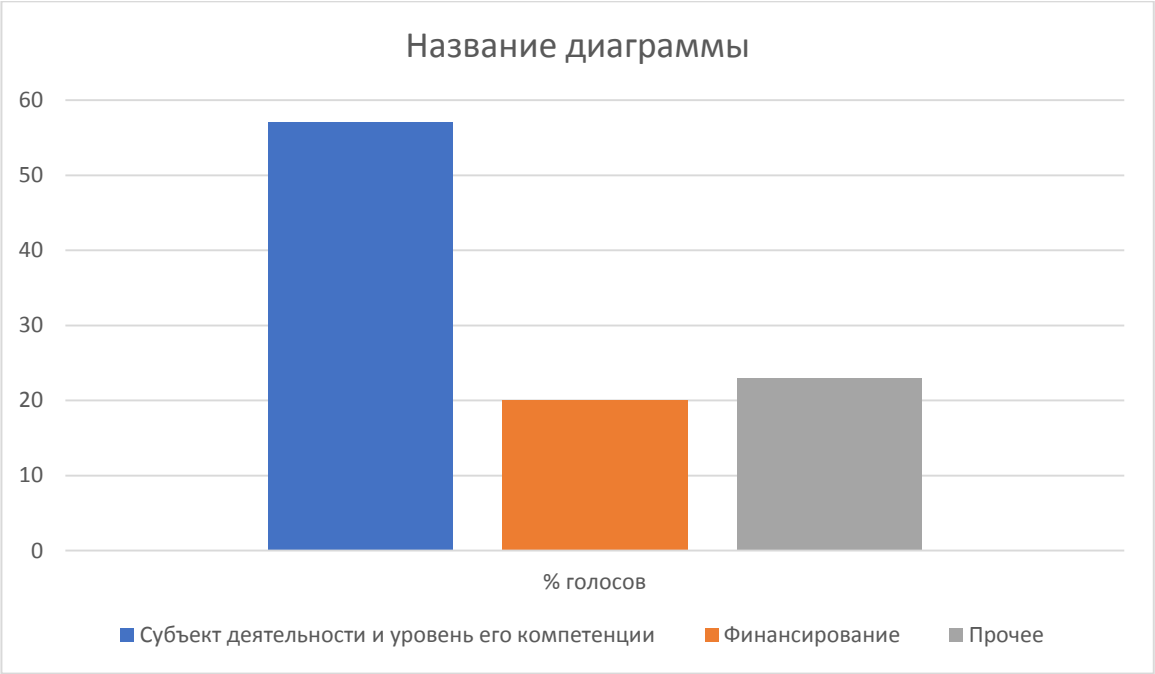
Необходимо ли создание единого нормативно-правового акта посвященного структуре, функциям и основным понятиям в области режима и надзора?

Приложение № 3 Необходимо ли совершенствовать существующую систему отделов режима и надзора?



Приложение № 4

Что большее всего влияет на эффективность функционирования отдела режима и надзора?


Название диаграммы
60
50
40
30
20
10
0
% голосов
Субъект деятельности и уровень его компетенции
Финансирование
Прочее

ОТЗЫВ

на выпускную квалификационную работу

Тековой Екатерины Езеновны

выполненную на тему: **Правовое регулирование и организация службы отделов режима и надзора в следственных изоляторах**

Тема Выпускной квалификационной работы Тековой Е.Е. представляет не только теоретический, но и практический интерес. В условиях содержания под стражей задача обеспечения безопасности граждан, сотрудников и самих подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений приобретает еще большее значение в силу того, что в местах содержания под стражей находятся лица, в отношении которых действуют общепризнанные нормы международных документов, Конституция РФ, другие законодательные акты РФ, провозглашающие презумпцию невиновности, и определяющее, что подозреваемых следует относить к невиновным, пока их вина не будет установлена судом. Отдел режима и надзора в СИЗО непрерывно осуществляет деятельность по укреплению и совершенствованию существующего правопорядка, а также условий содержания под стражей в соответствии с действующими национальным законодательством и ратифицированными международно-правовыми документами.

Содержание ВКР соответствует заявленной теме, структура ВКР позволяет полно раскрыть тему исследования. В частности, в 1 главе рассмотрены теоретико-правовые основы деятельности отделов режима и надзора в СИЗО. Автор уделил внимание истории становления и развития отделов режима и надзора в СИЗО, проанализировал и сравнил международное и национальное законодательство по вопросам регулирования деятельности отделов режима и надзора в СИЗО. 2 глава посвящена исследованию организационных основ деятельности отделов режима и надзора в СИЗО. В 3 главе рассмотрены перспективы совершенствования деятельности отделов режима и надзора в СИЗО.

Тема ВКР раскрыта с достаточной полнотой, выводы автора имеют под собой теоретическое обоснование, убедительную аргументацию. Текова Е.Е. продемонстрировала навыки проведения исследования, обобщения данных статистики, анализа нормативных правовых актов, научной и учебной литературы, умение проводить сравнение и делать выводы.

В заключении сформулированы предложения о необходимости законодательного закрепления понятия «безопасность» в учреждениях и органах УИС, об обновлении законодательной основы деятельности отдела режима и надзора с четким выделением: структуры, функций, задач и обязанностей должностных лиц отдела режима и надзора СИЗО.

В качестве замечания можно указать на отсутствие практических примеров. Однако, это замечание не должно существенно влиять на оценку проделанной работы. Сказанное свидетельствует о достаточном уровне подготовленности Е.Е. Тековой, ВКР может быть допущена к защите и заслуживает высокой положительной оценки.

Научный руководитель
Доцент кафедры УП,
К.ю.н., доцент — О.А. Беларева

С отзывом ознакомлен — Е.Е. Текова
15.06.2021

РЕЦЕНЗИЯ

На выпускную квалификационную работу

Курсанта 42 учебной группы, факультета правоохранительной деятельности, рядового внутренней службы Тековой Екатерины Езеновны.

Тема: «Правовое регулирование и организация службы отделов режима и надзора в следственных изоляторах»

Выполненная дипломная работа на тему «Правовое регулирование и организация службы отделов режима и надзора в СИЗО» является актуальной на сегодняшний день.

Структура данной работы состоит из трех глав, которые объединяют четыре параграфа, введения, заключения, списка использованных источников; приложений.

В работе было обращено внимание на то, что в условиях изоляции от общества задача обеспечения безопасности граждан, сотрудников и самих подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений приобретает еще большее значение в силу того, что в местах заключения под стражей содержатся категории граждан, подозреваемых и обвиняемых в преступлениях повышенной общественной опасности. Малейшее нарушение мер безопасности в местах содержания под стражей может спровоцировать ряд негативных последствий тем, самым будет затруднено нормальное функционирование органа или учреждения Уголовно-исполнительной системы.

Значимость данной темы со временем остаётся по-прежнему на высоком уровне так, как отдел режима СИЗО непрерывно осуществляет деятельность по укреплению и совершенствованию существующего правопорядка, а также условий исполнения меры пресечения в виде содержания под стражей в соответствии с действующими национальным законодательством и ратифицированными международно-правовыми документами.

Поставленные автором в работе задачи были достигнуты в полном объеме. Так, благодаря выполнению поставленных задач, была достигнута цель

работы, а и именно определена роль, положение и основные проблемы отдела режима и надзора следственных изоляторов УИС.

Автором была проведена комплексная работа по изучению нормативно-правовой основы функционирования отделов режима и надзора, проанализированы актуальные научные труды различных авторов в сфере организации функционирования отделов режима и надзора СИЗО.

К положительным моментам следует отнести то, что автором были обозначены существующие проблемы функционирования отделов режима надзора СИЗО, пути их решения. Кроме того, были обозначены пути совершенствования деятельности отделов в целом.

Выполненная Выпускная Квалификационная Работа содержит в себе самостоятельные, обоснованные и аргументированные выводы. Существенных недостатков выполненная работа не имеет.

Рецензент:
Начальник ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России
по Кемеровской обл.
полковник внутренней службы Ясюкевич К.В.

С рецензией ознакомлен:
Курсант 42 учебной группы
Факультет правоохранительной деятельности
рядовой внутренней службы Текова Е.Е.
15.06.2021г.