

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Кузбасский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет правоохранительной деятельности

Кафедра уголовно-исполнительного права и криминологии

Выпускная квалификационная работа

Тема: Организационно-правовые особенности обеспечения безопасности
работников уголовно-исполнительных инспекций

Научный руководитель:
доцент кафедры уголовно-
исполнительного права и
криминологии, кандидат
юридических наук, доцент,
полковник внутренней службы
Одинцова Любовь Николаевна

Выполнил:
курсант 43 учебной группы
факультета правоохранительной
деятельности
рядовой внутренней службы
Шарипов Умед Бахтиерович

Решение начальника кафедры о допуске к защите Собураев

24.06.2022

Дата защиты

Хорошо

Оценка

Новокузнецк, 2022

4/8.52
03.06.2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ..... | 8 |
| 1.1. Понятие безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций и основные средства ее обеспечения..... | 8 |
| 1.2. Нормы российского права, регламентирующие безопасность работников уголовно-исполнительных инспекций | 15 |
| 1.3. Международные правовые нормы, закрепляющие обеспечение безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций | 22 |
| ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОТНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ | 27 |
| 2.1. Организационные основы деятельности уголовно-исполнительных инспекций по обеспечению безопасности их работников | 27 |
| 2.2. Основания и порядок применения сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций мер безопасности и оружия | 31 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 40 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ..... | 43 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Созданная на сегодняшний день система исполнения уголовных наказаний включает в себя большое количество учреждений и органов. Одним из таких видов является уголовно-исполнительная инспекция, которая реализует исполнение и отбывание наказания лицами, без лишения свободы.

Количество уголовно-исполнительных инспекций в России на 1 января 2022 года составляло 1429 учреждений, на учете в которых состоит 489825 человек¹.

Данные учреждения выполняют задачи по надзору за лицами, преступившими закон, но продолжающими находиться в обществе и имеющих ряд ограничений по организации своей жизнедеятельности. К данному виду осужденных применяются ограничительные меры со стороны государства в целях их исправления и обеспечения безопасности общества.

При обеспечении безопасности обществу и государству, важно гарантировать и безопасность сотрудникам, которые непосредственно работают с преступниками. Защита персонала уголовно-исполнительной системы России (далее – УИС России) является важным и обязательным в деятельности учреждений, так как именно сотрудники проводят все мероприятия по исправлению осужденных, которые нередко отвергаются осужденными.

Помимо физической и трудовой защищенности от посягательств, сотрудникам необходима и психологическая поддержка, правовая и социальная защищенность их и членов их семей.

Тема нашего исследования является актуальной и затрагивает многие сферы деятельности исправительных учреждений, так как при прохождении службы сотрудникам на всем этапе должна оказываться помощь и

¹Официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс] : режим доступа: <https://fsin.gov.ru/> (дата обращения 02.04.2022 г.).

гарантироваться безопасность при обращении с лицами, опасными для общества.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года» по обеспечению безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций гарантирует обеспечение безопасности персоналу учреждений и органов УИС России, выделяет необходимость проведения мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья персонала, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также иных лиц, находящихся на территории учреждений УИС России.

Целью работы является комплексное исследование правовых и практических проблем в обеспечении безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций Уголовно-исполнительной системы России.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1.1.1. Рассмотреть понятие безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций и основные средства ее обеспечения.

1.1.2. Ознакомиться с нормами российского права, регламентирующие обеспечение безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций.

1.1.3. Выделить международные правовые акты, закрепляющие обеспечение безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций.

1.1.4. Изучить организационные основы деятельности уголовно-исполнительных инспекций по обеспечению безопасности их работников.

1.1.5. Установить основания и порядок применения сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций мер безопасности и оружия.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые возникают в связи с обеспечением безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций Уголовно-исполнительной системы России.

Предметом исследования выступают федеральные законы, подзаконные нормативно-правовые акты, регулирующие обеспечение безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, а также

архивные, исторические и теоретические источники и статистические данные.

Степень разработанности темы исследования. К теме нашего исследования в теории уделено немалое внимание. В трудах ученых поднимаются вопросы обеспечения безопасности работников уголовно-исполнительной системы России, средства обеспечения безопасности, выделяются меры, принимаемые государством по защите сотрудников.

На сегодняшний день происходит процесс реформирования уголовно-исполнительной системы, связанный с переходом к наказаниям альтернативным лишению свободы, в связи с этим возможно появление новых опасностей и путей противоправных посягательств на сотрудников.

Однако не смотря на рассматриваемые проблемы ученых, в работах слабо прослеживается обеспечение безопасности именно сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, так как особенностью данных сотрудников выступает деятельность по надзору за осужденными, находящимися не в ограниченных пределах, что позволяет им использовать большее количество путей для противоправного воздействия на сотрудников.

К исследованиям проблем обеспечения безопасности работников уголовно-исполнительной системы России относятся научные труды, таких авторов, как Ю.М. Антонян, В.Г. Афанасьев, А.Я. Гришков, М.Г. Детков, А.И. Зубков, Б.Б. Казак, А.Н. Красиков, М.С. Рыбак, В.И. Селиверстов, В.Н. Чорный и др.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод научного познания социальных явлений и вытекающие из него общенаучные и частно-научные методы: сравнительно – правовой, формально – логический. В целях получения достаточно полных и качественных результатов комплексно применялись исторический, системный и статистические методы исследования.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации ², федеральные законы и законы Российской

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием

Федерации регламентирующие порядок прохождения службы в УИС России, осуществления контроля за лицами, отбывающими наказание без изоляции от общества, обеспечения безопасности учреждений УИС России и персонала, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минюста России, ФСИН России, других министерств и ведомств.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных ученых в сфере уголовного, уголовно-исполнительного права, организации деятельности уголовно-исполнительных инспекциях следующих авторов: Ю.И. Калинин, М.В. Лопина, Р.Г. Миронов, Р.З. Усеев, А.В. Хабаров, В.Г. Чураков и другие.

Эмпирическую базу исследования составили официальные статистические данные ФСИН России за период 2016-2021 гг., представленные на официальных сайтах ФСИН России, обзорах о деятельности ФСИН России, сведения, полученные в результате анализа отечественных источников по исследуемой проблеме, практика деятельности уголовно-исполнительных инспекций ГУФСИН России по Кемеровской области, данные, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, результаты обобщения материалов судебной практики органов Суда Российской Федерации за период 2020-2022 гг.

Теоретическая значимость исследования состоит в расширении представлений о безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, а результаты исследовательской части могут быть использованы в дальнейшем изучении средств обеспечения безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и деятельности по ее обеспечению.

Практическая значимость исследования выражается в возможности использования данного материала в изучении студентами курса «Уголовно-исполнительного права», «Криминологии», «Деятельности уголовно-

12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.

исполнительных инспекций УИС России», а также для дальнейшего использования в практической деятельности будущих выпускников.

Структура исследования и его содержания соответствуют объекту, предмету, цели и задачам. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих 5 параграфов, заключения и списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ

1.1. Понятие безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций и основные средства ее обеспечения

В связи с развитием сферы наказаний, не связанных с лишением свободы, требования к сотрудникам, проходящим службу в данных учреждениях возрастают, а вместе с этим и усиливается подготовка сотрудников для выполнения служебных обязанностей.

Сотрудники уголовно-исполнительных инспекций при выполнении своих обязанностей находятся в непосредственном контакте с осужденными, которым назначено наказание без изоляции от общества, тем самым увеличивается вероятность совершения в отношении сотрудников преступных посягательств и правонарушений. Но учитывая тяжесть совершенного преступления лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, то можно сказать, что они менее опасны для общества, чем лица, которые содержатся в местах лишения свободы.

Учитывая то, что сотрудники уголовно-исполнительных инспекций являются сотрудниками УИС России, то необходимо в целом разобраться, что подразумевает под собой безопасность сотрудника УИС России.

Понятие безопасности в целом закреплено в Законе РФ от 05.03.1992 № 2446 «О безопасности» и подразумевает под собой – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Под жизненно важными интересами законодатель выделяет совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Данное определение говорит о том, что государство признает и обеспечивает

надлежащее состояние безопасности общества, его прав и свобод, материальных и духовных ценностей, суверенитет и территориальную целостность.

А.Г. Упоров под безопасностью сотрудников УИС России понимает защиту их жизненно важных интересов от угроз и опасностей, возникающих при исполнении ими служебных обязанностей по выполнению важных задач государства в сфере уголовных наказаний³. Безопасность персонала не исчерпывается только защитой его от преступных посягательств со стороны осуждённых или иных лиц. Она включает в себя и защиту от действий опасных технических, медицинских и иных неблагоприятных факторов, которые особенно негативно влияют на деятельность учреждений, исполняющих наказания, и представляют угрозу безопасности их персонала.

Безопасность учреждений и органов УИС России служит основанием для нормального функционирования этих учреждений, позволяет организовать надлежащую работу субъектов в сфере исполнения уголовных наказаний. Нормальное функционирование учреждений и органов УИС России представляет собой соблюдение установленных законодательством прав, обязанностей и законных интересов как осужденных, так и сотрудников данных учреждений, обеспечение безопасности и соблюдение порядка исполнения и отбывания уголовного наказания⁴.

При исполнении уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, сотруднику уголовно-исполнительной инспекции гарантирована не только его физическая защита, а включает в себя целый комплекс мер: психологическое сопровождение, медицинская помощь, материально-техническая, правовая, социальная, информационная защищенность. Данные

³ Упоров А.Г. Безопасность персонала учреждений уголовно-исполнительной системы и особенности её правового регулирования // Вестник Кузбасского института. 2011. № 3 (6). С. 40.

⁴Щербаков А.В. Дезорганизация нормальной деятельности учреждений как одни из видов пенитенциарных преступлений // Человек: преступление и наказание. 2010. № 4 (71). С. 37.

меры, принимаемые государством, позволяют сотруднику чувствовать себя в безопасности, а также оказывают помощь при выполнении служебных обязанностей.

Наряду с этим, сотрудники УИС России при выполнении государственно важных задач должны быть защищены от возможных угроз их личным интересам.

Б. Б. Казак в своих работах говорит, что систему обеспечения безопасности сотрудников УИС России должны охватывать следующие элементы:

1. кадровый, требующий внедрения процедур для тщательного подбора и расстановки персонала с использованием научных методов проверки на профпригодность и других, различного рода тестирований;

2. психологический, предполагающий профессионально-психологическую подготовленность сотрудника к действиям в опасных ситуациях, которая зависит от его психологического потенциала, обеспечивающего надежность деятельности сотрудника и его личную безопасность;

3. педагогический, свидетельствующий о степени связи личной безопасности с профессиональной подготовленностью, достигаемой в ходе обучения сотрудников (профессиональной подготовки) и получения навыков в процессе служебной деятельности;

4. физический, направленный на приобретение умений и навыков, физических и психических качеств, способствующих успешному выполнению оперативно-служебных задач, сохранение высокой работоспособности, и включающий в себя общефизические и служебно-прикладные упражнения;

5. организационный, предусматривающий выделение вопросов личной безопасности сотрудников при принятии и реализации управленческих решений в процессе функционирования исправительных учреждений;

6. материально-технический, определяющий уровень обеспечения служебной деятельности сотрудников инженерными и техническими средствами охраны и надзора объектов УИС;

7. правовой элемент, отражающий степень правового обеспечения профессиональной деятельности и правовой защиты сотрудников, и применение силовых методов, выступающих в качестве мер безопасности⁵.

Данные элементы подтверждают выделенные нами элементы безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций России.

В целях повышения уровня безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций УИС России необходимо своевременно проводить работу по формированию профессиональных качеств у сотрудников, повышать правовую грамотность, уровень физической подготовки, осуществлять психологическое сопровождение на всем этапе работы сотрудников, выявлять случаи нарушения сотрудниками законодательства, порядка обращения с осужденными и иными лицами.

Исходя из этого, на практике существует перечень средств обеспечения безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций УИС России. Все средства обеспечения безопасности сотрудников можно разделить на правовые, организационные, экономические, социальные, психологические и другие.

К организационным средствам обеспечения безопасности сотрудников относится в целом порядок исполнения и отбывания наказания, то есть деятельность по выполнению мероприятий, предусмотренных нормативными документами, в условиях, обеспечивающих безопасность их проведения.

К данным средствам можно отнести следующее:

1. Меры, направленные на поддержание в учреждениях, исполняющих наказания, установленного режима, а также меры убеждения, реализуемые в ходе воспитательной работы с осужденными с целью

⁵Безопасность уголовно-исполнительной системы. Монография / Казак Б.Б.; Под ред.: Дьячковский С.А., Пономарев С.Н. - Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. - 324 с.

разъяснения им необходимости соблюдения порядка отбывания наказания, правил взаимоотношений с персоналом, ответственности за преступные посягательства на жизнь, здоровье и достоинство его представителей. Названные меры не направлены непосредственно на обеспечение безопасности персонала, но они призваны укреплять правопорядок в учреждении и дисциплину среди осужденных, что положительно влияет на состояние безопасности учреждений, исполняющих наказания, в том числе безопасности персонала.

2. Меры дисциплинарной ответственности осужденных и влияющий на их эффективность порядок применения. Как показывает практика, не привлечение осужденных к дисциплинарной ответственности за допущенные проступки либо несправедливость наложенного взыскания нередко провоцируют осужденных на совершение новых правонарушений, вызывают агрессию по отношению к конкретным сотрудникам учреждений и органов, исполняющих наказания.

3. Меры безопасности, к которым относится применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, а также меры по пресечению противоправных действий осужденных.

Таким образом, правильно организованная деятельность сотрудниками по отбытию наказания осужденными влечет за собой низкую вероятность противоправных действий в отношении сотрудников. Данные средства являются основополагающими и являются ежедневным элементом деятельности сотрудников УИС России.

В процессе прохождения службы сотрудника необходимо обеспечить охраной и защитой его право на труд. Экономическое обеспечение безопасности является важным элементом по защите жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Под экономическим обеспечением безопасности сотрудников УИС России выделяют⁶:

⁶Усикова О.В. Экономическое обеспечение охраны труда: теория, методология,

- обязательные и дополнительные пособия, льготы и гарантии выделяемые с целью поддержания на должном уровне условий трудовой деятельности;
- обеспечение безопасности с помощью условий, обеспечение необходимым материалом и средствами трудовой деятельности;
- защищенность сотрудника от посягательств финансового характера;
- организация обучения и повышения экономического уровня работы сотрудников.

Наряду с экономическими, часто выделяют социальные средства обеспечения безопасности сотрудников. Федеральный закон РФ от 30.12.2012 № 283 – ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁷ устанавливает социальные гарантии, выплаты, компенсации сотрудникам УИС России. В вышеуказанном нормативно-правовом акте предусмотрены порядок предоставления жилья сотрудникам, выплата денежного довольствия, медицинское обеспечение, компенсация за проезд в отпуск и иные социальные гарантии. Государство осуществляет социальную поддержку сотрудников и членов их семей, а также лиц, уволенных со службы.

В период прохождения службы сотрудники уголовно-исполнительных инспекций УИС России сталкиваются с ситуациями, которые влияют на их профессиональную деятельность, нормальное состояние в период несения службы, становятся причинами ухудшения служебного настроения в коллективе, чувства тревожности, опасности. В связи с этим на всем этапе прохождения службы сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций

практика // Экономика Профессия бизнес. 2019. № 1. С. 67.

⁷ О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ // СЗ РФ. — 2012. — № 53 (Ч. 1). — Ст. 7608.

УИС России необходимо психологическое сопровождение и моральная поддержка⁸.

Говоря о психологическом обеспечении сотрудников, следует сказать о первоначальном климате в коллективе сотрудников, уровень их взаимопомощи, поддержки, служебных отношений. Коллеги в подразделении, начальник подразделения являются первоначальными психологами, которые могут оказать воздействие на своего подчинённого, сотрудника, а также своевременно среагировать на появившиеся проблемы.

Помимо сотрудников-коллег, существуют специальные психологические службы в учреждениях УИС России, которые оказывают психологическую поддержку как сотрудников, так и осужденных. Тем самым они выявляют проблемы у осужденных которые отрицательно настроены в отношении администрации, а также выявляют случаи, когда у сотрудника имеются проблемы и им необходимо психологическое сопровождение, либо оказывают воздействие на данных сотрудников через их руководителей.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Безопасность сотрудников УИС России является гарантированным государством правом, так как вся деятельность сотрудников связана с исправлением лиц, уже ранее нарушивших закон и являющихся общественно опасными. Под безопасностью сотрудников УИС России понимают защиту их не только от физического воздействия на них лиц, преступивших закон, но и также включает в себя безопасность финансовую, социальную, медицинскую и другую.

2. Обеспечение безопасности выражается не только на сотрудников, проходящих службу, но и на членов их семей, а также лиц, уволенных со службы. Основными средствами обеспечения безопасности являются:

⁸Бокова Н. В. Психологическое обеспечение уголовно-исполнительных инспекций: проблемы и перспективы // Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом : сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции, Рязань, 28–29 ноября 2018 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. С. 740.

правовая, социальная, организационная, экономическая, психологическая защищенность.

1.2. Нормы российского права, регламентирующие безопасность работников уголовно-исполнительных инспекций

Рассматривая вопрос правового регулирования безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций следует отметить, что данные лица являются группой, которая входит в целом в понятие «сотрудник УИС России», а также являются человеком и гражданином РФ, на которых распространяются общие права и свободы. Следовательно, рассматривать данный вопрос следует в общем обеспечении безопасности сотрудников УИС России, так как нормы российского права распространяются целиком на всех лиц, проходящих службу в учреждениях и органах УИС России.

Государством гарантировано обеспечение безопасности сотрудников УИС России, но имеет свое нормативное закрепление в разных правовых актах. Для изучения данного вопроса, необходимо рассмотреть нормативно-правовые акты, регламентирующие данное направление, а также выявить проблемы нормативного закрепления и отсутствия закрепления определенных прав в данной отрасли.

Под правовыми средствами понимают систему взаимосвязанных между собой нормативно-правовых актов, содержащих принципы и нормы, направленные на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций УИС России.

Конституция РФ является основополагающим документом, который распространяется на всех граждан России независимо от расы, национальности, должностного положения и т.д. В связи с этим, Конституция РФ закрепляет права и свободы человека и гражданина, в том числе и сотрудников УИС России. Так, в статьях 17, 21, 22, 23 Конституции РФ:

– гарантируются права и свободы человека и гражданина

государством, которые установлены нормативно-правовых актах РФ, международного характера, а также самой Конституцией РФ;

- государство гарантирует защищенность человека от пыток, насилия, жесткому и унижающему человеческое достоинство обращению;
- каждый гражданин, в том числе и сотрудник, имеет право на личную неприкосновенность, как в обыденной жизни, так и при исполнении своих служебных обязанностей;
- каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, защиту своей чести.

Данные нормы установлены Конституцией РФ и гарантируются государством, в случае нарушения данных норм, лица привлекаются к уголовной и административной ответственности за содеянное.

Так, в УК РФ содержатся санкции за преступления против личности (ст. 105-157 УК РФ), против общественной безопасности (ст. 205-227 УК РФ), против порядка управления (ст. 317-330.2 УК РФ).

Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрен целый спектр общественных отношений, связанных с охраной и обеспечением безопасности сотрудников УИС России⁹:

1. Первую группу содержат нормы, которые предусматривают ответственность лица за совершение действий, специально направленных на причинение вреда представителям учреждений и органов УИС России:

- ст. 319 УК РФ – публичное оскорбление представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением;
- ст. 320 УК РФ – разглашение сведений о мерах безопасности,

⁹ Девяшин Д. Г. Правовая регламентация применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками УИС: состояние и перспективы // Правовые проблемы укрепления Российской государственности : Сборник статей, Томск, 30 января – 01 2014 года / Редакторы: О.И. Андреева, С.А. Елисеев, Л.М. Прокументов, М.К. Свиридов, В.А. Уткин, Н.С. Дергач; Томский государственный университет. – Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2015. С. 82.

применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, а также его близких, если это деяние совершено в целях воспрепятствования его служебной деятельности.

1. Ко второй группе относятся нормы, предусматривающие ответственность за совершение насильственных действий в отношении должностных лиц правоохранительных или контролирующих органов, относящихся к персоналу учреждений и органов УИС России.

2. К третьей группе относятся нормы общего характера, которые предусматривают ответственность за преступления против жизни, здоровья и достоинства личности: ст. 105, 107-119, 126, 131 УК РФ и др.

Помимо УК РФ к правовым средствам обеспечения безопасности относятся Федеральные законы, Законы, Приказы Минюста России, ФСИН России и другое. Так, в Законе РФ № 5473-1 от 21.07.1993 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» законодатель наделяет сотрудников правом на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях, когда сотруднику грозит опасность: нападение на сотрудника, совершение в отношении него преступлений и административных правонарушений, оказание физического сопротивления сотруднику и другое¹⁰.

Кодекс об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ) предусматривает административную ответственность за правонарушения, посягающие на безопасность человека и гражданина, в том числе и сотрудников УИС России. К данным нормам относятся:

- ст. 5.27 КоАП РФ: нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- ст. 17.13 КоАП РФ: незаконное распространение сведений о защищаемых лицах, выразившееся в сборе, передаче, распространении, предоставлении персональных данных сотрудников органов и учреждений

¹⁰Бякина С. И. Проблемы организации и проведения воспитательной работы с осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2021. № 9(232). С. 8.

УИС России;

– ст. 19.3 КоАП РФ: неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей;

– ст. 19.12 КоАП РФ: передача либо попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено.

Приведенные выше нормы КоАП РФ говорят о том, что деятельность сотрудников охраняется государством, а также охраняются и действия правонарушителей в последствии которых может быть нанес вред как сотруднику, так и в целом учреждениям и органам УИС России.

Выше были рассмотрены нормы общего характера, но необходимо также рассмотреть и нормы специального характера, регулирующие деятельность сотрудников УИС России.

Федеральный закон РФ № 197 от 19.07.2018 «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы» регламентирует порядок приема, прохождения и увольнения со службы. Также данный нормативный документ предусматривает положения, относительно обеспечения безопасности сотрудников УИС России. Статья 11 предусматривает права сотрудника, на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены Законом Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в

виде лишения свободы".

Статья 13 «Требования к служебному поведению сотрудника» носит нормы запрещающего характера в поведении сотрудников, такие как:

- осуществлять свою деятельность в рамках предоставленных полномочий,
- соблюдать нормы служебной, профессиональной этики,
- не допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении государственных органов, должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан, если это не входит в его служебные обязанности,
- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации либо авторитету учреждения или органа уголовно-исполнительной системы,
- соблюдать правила предоставления служебной информации.

Данные нормы являются предупреждающими, так как не соблюдение данных требований может привести к посягательствам на безопасность учреждений и органов УИС России, а также сотрудников данных учреждений.

Закон РФ № 5473-1 от 21.07.1993 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" является одним из основных нормативных правовых актов, регламентирующих безопасность сотрудников УИС России, а также включает в себя меры безопасности.

Статья 1 данного нормативно-правового акта предусматривает принципы деятельности УИС России, одним из которых является уважение прав человека. Под данным принципом понимается соблюдение и реализация прав, предусмотренных Конституцией РФ, а также иными нормативными правовыми актами. Данный принцип распространяется как на осужденных, так и сотрудников УИС России.

Статья 33 предусматривает гарантию государства на личную безопасность сотрудников УИС России и членов их семей. Данное

закрепление свидетельствует о том, что при наличии угрозы безопасности конкретного сотрудника, либо членов его семьи, то государством будут применяться меры по недопущения посягательств на данного сотрудника. Данная норма отражает не общий, а конкретный характер действий государства по защите сотрудников УИС России.

Статья 13 наделяет учреждения, исполняющие наказания обязанностью по созданию условий для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала и иных лиц, находящихся на территориях данных учреждений.

В статье 14 рассматриваемого документа выделяют права учреждений, исполняющих наказания, к числу которых по обеспечению безопасности относятся:

- применять по отношению к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения;
- производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях учреждений, исполняющих наказания, федеральных государственных унитарных предприятий уголовно-исполнительной системы и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы;
- применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие;
- временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям, исполняющим наказания, территориях, на которых установлены режимные требования, не допускать граждан на эти территории или обязывать их там остаться либо покинуть эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан.

В целях защиты себя и иных лиц, сотрудникам разрешено применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях, предусмотренных Главой 5 данного нормативно-правового акта. В данной

главе рассмотрены вопросы о порядке применения данных мер безопасности, основаниях применения, видах специальных средств, запретах и ограничениях по применению этих мер безопасности.

Относительно сотрудников уголовно-исполнительных инспекций УИС России в данном Законе посвящена статья по применению мер безопасности. В статье 31.4 рассматриваются особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций.

Подзаконные правовые акты, регламентирующие вопросы безопасности персонала УИС России, целесообразно классифицировать по их юридической силе, что соответствует уровням управления в данной сфере.

К правовым актам центральных органов исполнительной власти относятся:

- акты, принимаемые главой государства - Президентом РФ. К числу таких актов можно отнести указы Президента Российской Федерации: от 13 октября 2004 г. № 1313, утвердивший Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации; от 13 октября 2004 г. № 1314, утвердивший Положение о Федеральной службе исполнения наказаний и др.;

- акты, принимаемые Правительством, а также Министерством юстиции России. В УИК РФ содержатся отсылочные нормы, согласно которым данные органы утверждают Правила внутреннего распорядка (ст. 82).

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы:

1. Правовой основой по обеспечению безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций выступают общие нормативно-правовые акты, регламентирующие обеспечение безопасности сотрудников УИС России в целом. Основными документами по обеспечению безопасности выступают: Конституция РФ, УК РФ, КоАП РФ, Федеральный закон РФ №197 от 19.07.2018, Закон РФ № 5473-1 от 21.07.1993. В данных нормативных актах прослеживается гарантия государства по обеспечению безопасности сотрудников УИС России, выделяются меры безопасности и основания их применения.

2. Специальной нормой, регламентирующей применение мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций, является ст. 31.4 «Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций».

1.3. Международные правовые нормы, закрепляющие обеспечение безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций

В связи с тем, что Российская Федерация признает общепризнанные нормы и принципы международного права, то данная отрасль общественных отношений находит свое отражение в нормативных правовых документах международного характера.

Нормы международно-правового характера относительно УИС России представляют собой принятые на международном уровне правила и рекомендации в области исполнения и отбывания уголовных наказаний, а также в деятельности учреждений и органов УИС РФ. Международные правила и рекомендации являются результатом политической деятельности, политического взаимодействия субъектов международного права¹¹.

¹¹Уткин В.А. Международные стандарты уголовно-исполнительной деятельности и стереотипы их восприятия // Уголовная юстиция. 2016. № 2 (8). С. 89.

К числу нормативных правовых актов международного характера можно выделить следующие документы.

Всеобщая декларация прав человека 1948 года, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) (далее – Декларация). В данном документе выделяются права человека, которые гарантируются государством и обеспечиваются с помощью правового регулирования в нормативных правовых актах конкретных государств.

Статья 3 Декларации выделяет право на личную неприкосновенность. Тем самым, никто не может посягать на нее, иначе будет наказан. Под личной неприкосновенностью понимают недопустимость вмешательства извне в сферу индивидуальной жизнедеятельности человека, включающую в себя физическую, психическую и моральную неприкосновенность.

Статья 5 Декларации признает, что ни один человек не может подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному обращению с ним. Данные нормы содержатся и в российском законодательстве, что позволяет говорить о важности этих норм.

В статье 12 выделяются нормы по защите от вмешательств и посягательств на личную и семейную жизнь человека, неприкосновенность жилища и собственности.

Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2015 года в правиле 82 наделяют тюремный персонал правом прибегать к силе в случаях самозащиты, а также когда заключенными выражаются активные и пассивные противодействия приказам персонала, основанным на законодательстве и нормативно-правовых актах.

Одним из основных документов международного характера, регламентирующий порядок исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией от общества является Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 года № 45/110 «Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер,

не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)».

Данные правила по большей части распространяются на лиц, преступивших закон, но также имеются и правила относительно персонала учреждений, исполняющих альтернативы лишения свободы.

Целью надзора за правонарушителями выделяют сокращение рецидива преступлений и включения лица в жизнь общества таким образом, чтобы вероятность совершения преступления была сведена к минимуму. Данное понятие является расплывчатым и его можно отнести ко всем общественным отношениям, так как посягательства могут возникнуть на любой объект. В этом случае сотрудники должны проводить такую работу, чтобы прививать данным лицам те знания и умения, которые способствуют защитить как общество, так и лиц, исполняющих данные наказания от посягательств преступников.

В случаях, когда необходимо, лицам, отбывающим наказание должна оказываться психологическая, социальная и материальная помощь в целях укрепления их связей с обществом. В период отбывания наказания с данными лицами необходимо проводить разъяснительные беседы по защите общества от преступных посягательств, а также всю систему правосудия в целом.

Лица, которые назначены исполнителями данных видов наказания должны проходить профессиональную подготовку и иметь практический опыт для выполнения своих служебных обязанностей на законном уровне, соблюдая установленные правила и нормы. В целях защиты себя и иных лиц, должны иметь навыки физической подготовки, умением видеть ситуацию, действовать четко и слаженно в ситуациях не требующих отлагательств, когда возникает угроза жизни и здоровья сотрудников, а также состоянию и репутации учреждений.

В Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом 17 декабря 1979 г. на заседании Генеральной Ассамблеи ООН, содержится ряд положений, имеющих важное значение для личной безопасности сотрудников пенитенциарных учреждений. Так, выделяют

следующие основные положения:

- должностные лица по поддержанию правопорядка, выполняя возложенные на них обязанности, защищают от противоправных актов всех лиц в соответствии со своей профессией (ст. 1);

- при поддержании правопорядка они могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей (ст. 3);

- эти лица не должны сами совершать акты коррупции, другие злоупотребления властью и всемерно препятствовать таким актам и бороться с ними (ст. 7);

- они уважают закон и настоящий Кодекс, используя все свои возможности для предотвращения и препятствования всем правонарушениям в целях поддержания внутренней дисциплины в учреждении, безопасности и защиты основных прав человека (ст. 8).

Таким образом, нормы международного характера являются общими правилами и рекомендациями в области исполнения и отбывания наказания. Нормы по обеспечению безопасности персонала являются основными в деятельности, законодательно закреплена защита прав и интересов сотрудников учреждений и органов УИС России. Международные нормы выделяют элементы по подготовке кадров и соответствию занимаемой должности в системе, что не позволит совершения противоправных действий со стороны заключенных, снизит риски совершения общественно опасных действий.

Обеспечение безопасности сотрудников уголовно-исполнительной инспекции является одной из важных задач государства, которая выражается в оказании сотруднику физической защиты, социальной поддержки, наделение специальными права по обеспечению безопасности, психологическое сопровождение.

К средствам обеспечения безопасности в первую очередь относятся правовые и организационные аспекты, так как именно нормативное

закрепление и гарантия со стороны государства позволяет сотрудников использовать средства по защите нарушаемых прав. Организация любой деятельности влияет на ее эффективность и соответственно, влияет на состояние по обеспечению безопасности, так как нарушения требований регламентирующих документов может повлечь за собой негативные последствия.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОТНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1. Организационные основы деятельности уголовно-исполнительных инспекций по обеспечению безопасности их работников

Рассматривая аспекты безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций, мы выделили правовые, организационные, социальные, экономические и иные меры по реализации данных норм. Рассмотрев ранее правовое закрепление обеспечения безопасности сотрудников, мы выделили целый ряд нормативных правовых актов в которых указывается гарантированное право на защиту персонала учреждений и органов УИС России. Помимо правового закрепления важным по обеспечению безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и защите их прав являются организационные аспекты деятельности, которые напрямую влияют на состояние защищенности как сотрудников, так и уголовно-исполнительной системы в целом.

Под организационными основами по обеспечению безопасности понимаются конкретные действия лиц, направленные на реализацию задач по исполнению и отбыванию уголовных наказаний. К организационным основам обеспечения безопасности сотрудников относятся:

1. Организация надзора за лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.
2. Проведение воспитательной работы с осужденными, профилактике совершения ими повторных правонарушений и преступлений.
3. Организации контроля за лицами, освободившимися от отбывания реального лишения свободы.
4. Обеспечение сотрудников социально значимыми благами, медицинским и психологическим сопровождением.

5. Выявление сотрудниками фактов готовящихся преступлений и правонарушений со стороны подконтрольных лиц в отношении общества, а также сотрудников данных учреждений.

Вышеперечисленные аспекты так или иначе затрагивают безопасность сотрудников, так как правильная организация служебной деятельности, своевременное реагирование на готовящиеся преступления, действия сотрудников при исполнении служебного долга в рамках законодательства являются первоочередными мерами по недопущению нарушения прав персонала уголовно-исполнительных инспекций.

Как было упомянуто нами ранее, деятельность сотрудников уголовно-исполнительных инспекций отличается от деятельности сотрудников исправительных учреждений, что влияет на обеспечение безопасности и выражается в следующем:

- сотрудники уголовно-исполнительных инспекций осуществляют свою деятельность с лицами, которые не изолированы от общества, что изначально свидетельствует о большей возможности совершения противоправных действий в отношении сотрудников и членов их семей;

- лица, находящиеся под контролем после освобождения, являются, как правило, опасными преступниками, которыми было совершено тяжкое или особо тяжкое преступление, а учитывая имеющийся на сегодня рецидив, вероятность совершения преступного посягательства в отношении сотрудника уголовно-исполнительной инспекции возрастает;

- лица, находящиеся на учете в уголовно-исполнительной инспекции, имеют меньшее воздействие со стороны администрации, так как не находятся в постоянном контакте с сотрудниками, а в исправительных учреждениях, работы с осужденными проводится ежедневно и выражается в целом во всех мероприятиях, которые предусмотрены распорядком дня.

Н.П. Белая выделяет такие угрозы безопасности сотрудников, как:

- агрессивное поведение осужденных и их родственников, грубое отношение при посещении осужденных по месту жительства;

- угроза жизни со стороны осужденного, находящегося в состоянии алкогольного и (или) наркотического опьянения;
- страх сотрудников заразиться инфекционным заболеванием от осужденных, находящихся в состоянии алкогольного и (или) наркотического опьянения;
- угроза физической расправой;
- угроза, выражавшаяся в натравливании на инспектора собак при выходе в адрес;
- угроза в адрес родных сотрудника¹².

Сотруднику уголовно-исполнительной инспекции для обеспечения личной безопасности необходимо тщательно подходить к изучению жизни подконтрольных лиц, причин совершения преступления, образа жизни до осуждения и иных социально-демографических признаков. Основными причинами совершения, осужденными повторных преступлений и правонарушений, как в отношении сотрудников, так и в целом выступают:

- наличие у осужденного алкогольной и наркотической зависимости, неразвитость социальных норм поведения, низкий уровень самоконтроля, нежелание встать на путь исправления, безответственное отношение к назначенному наказанию;
- склонность осужденного к противоправному поведению, наличие судимостей;
- неадекватная оценка судом его личности и неоднократное назначение наказания без лишения свободы, отсутствие должного контроля за поведением и образом жизни осужденного.

Одним из важных аспектов в организации безопасности сотрудников выступает проводимая воспитательная работа с лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительной инспекции. Качественно проводимая воспитательная работа — это деятельность сотрудника по улучшению жизни

¹²Белая Н. П. Организационно-правовые аспекты деятельности по обеспечению безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций // Юридическая мысль. 2019. № 2. С. 78.

осужденного, привития к нему основных правил поведения в обществе, разграничения действий на законные и противоправные, разъяснении норм законодательства в сфере охраны прав и свобод общества и гражданина.

Воспитательная работа, направленная на исправление и профилактику совершения осужденным повторного преступления должна происходить обширно и ей должно уделяться большое внимание. Но основываясь на опросе сотрудников уголовно-исполнительных инспекций можно сказать, что нагрузка на сотрудника растет, тем самым ухудшается качество проводимой воспитательной работы, а также и возникают проблемы, связанные с появлением у сотрудников стресса, что приведет к нервному срыву у сотрудника. В литературе (Б.Б. Казак, А.И. Ушатилов) выделяют четыре основные группы факторов, вызывающих стресс у сотрудников:

- организационные;
- обусловленные содержанием самой работы;
- личного и семейного окружения;
- специфики профессии.

Помимо работы над правильной организацией деятельности с осужденными, также необходимо выделить и социально-правовую защиту сотрудников уголовно-исполнительных инспекций.

В целях реализации мер, направленных на обеспечение безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, организуется контрольно-надзорная деятельность, которая затрагивает интересы как в отношении осужденных, так и персонала УИС России. В отношении обеспечения безопасности контрольно-надзорными органами проверяется законность и обоснованность выплат сотрудникам, их размер и соблюдение установленного порядка, предоставление жилища сотрудникам, обеспечение сотрудников средствами индивидуальной защиты, специальными техническими и иными средствами, соблюдение установленных законодательным трудовых норм, а также принятие мер для защиты нарушенных прав и поддержание безопасности персонала.

Таким образом, в целях обеспечения безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций необходимо выполнение организационных мероприятий, таких как: осуществление надлежащего контроля за лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительной инспекции, и также за лицами, которые освободились после отбытия наказания в виде лишения свободы, проведение воспитательных мероприятий по профилактике совершения противоправных действий среди осужденных.

2.2. Основания и порядок применения сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций мер безопасности и оружия

Рассматривая вопрос применения сотрудниками мер безопасности, можно четко сказать, что государство обеспечивает защитой и дает право сотрудникам на защиту своих прав и законных интересов при исполнении уголовных наказаний. Помимо наделенных прав на использование мер безопасности, сотрудник должен быть подготовленным профессионально, физически и психологически, чтобы уметь быстро реагировать на возникающие опасности.

При исполнении служебных обязанностей сотруднику запрещено вступать в какие-либо отношения с осужденными и их родственниками. Для сотрудников уголовно-исполнительных инспекций при посещении осужденных по месту жительства важно проявлять сдержанность в случаях, когда сотруднику поступают угрозы, при нахождении осужденного в состоянии алкогольного опьянения не допускать грубых высказываний, резких действий, чтобы не допустить совершения им противоправных действий в отношении сотрудника.

Одними из главных причин причинения вреда сотрудникам со стороны осужденных является слабая работа персонала уголовно-исполнительных инспекций УИС России в сфере обеспечения безопасности. К таким

относятся¹³:

- не изучение сотрудниками личных дел осужденных, обстоятельств совершения преступлений;
- слабое знание ситуаций о нанесении вреда сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций;
- отсутствие должной подготовки сотрудников ввиду ограниченного количества времени к действиям при осложнении обстановки.

В связи с этим при подготовке кадров необходимо повышать уровень психолого-педагогической и профессиональной компетентности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций направленных на решение практических проблем.

Согласно требованиям уголовно-исполнительного законодательства, при применении мер безопасности сотрудник УИС действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

Федеральный закон РФ № 45 от 20.04.1995 «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹⁴ одним из объектов государственной защиты выделяют сотрудников учреждений и органов УИС России. В целях осуществления защиты сотрудников правоохранительных органов выделяются следующие меры безопасности:

1. личная охрана, охрана жилища и имущества;

¹³ Герасимов А. А. Актуальные вопросы применения мер безопасности в учреждениях УИС // Правовые проблемы укрепления российской государственности : Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 140-летию Томского государственного университета и 120-летию юридического образования в Сибири, Томск, 25–27 января 2018 года / Ред. О.И. Андреева [и др.]. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018. С. 73.

2. выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
3. временное помещение в безопасное место;
4. обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе;
5. перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
6. переселение на другое место жительства;
7. замена документов, изменение внешности.

Установленные законодателем меры безопасности являются основными средствами обеспечения защиты сотрудников учреждений и органов УИС России, а также членов их семей и родственников.

Статья 9 данного нормативно-правового акта гарантирует обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе. Данная норма является важной составляющей в деятельности по обеспечению безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций, так как включает в себя действия, направленные на сохранение в тайне сведений о государственном служащем.

Государство наделяет сотрудников уголовно-исполнительных инспекций правом применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в целях обеспечения личной безопасности сотрудников. Основным документом, регламентирующим основания и порядок применения данных средств, является Закон РФ № 5473-1 от 21.07.1993 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Впервые нормативное закрепление о порядке и условиях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций было отражено в Федеральном законе № 503 от 28.12.2016 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих

уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», который дополнил Закон РФ от 21.07.1993 статьей 31.4 «Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций».

Под правовыми основаниями применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками УИС понимаются конкретные фактические обстоятельства, с наличием которых закон связывает возможность и необходимость их применения. По сути правовое основание применения - это совершающееся противоправное деяние, например, нападение на сотрудника или иных лиц, захват заложников, злостное неповиновение законным требованиям сотрудника и т.д.

Целью применения мер безопасности является пресечение противоправного деяния при помощи использования особого вида государственного принуждения.

Сотрудник уголовно-исполнительной инспекции не несет ответственности за вред, причиненный осужденным, и иным лицам при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если применение мер безопасности осуществлялось по основаниям и в порядке, установленным действующим законодательством и признано правомерным¹⁵.

В соответствии со статьей 31.4 Закона РФ № 5473-1 от 21.07.1993 сотрудники уголовно-исполнительных инспекций имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие при осуществлении полномочий по исполнению уголовных наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения свободы,

исправительных работ, контролю за поведением условно осужденных и осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено, контролю за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

Сотрудник уголовно-исполнительной инспекции имеет право применять физическую силу для пресечения преступлений и административных правонарушений. Под физической силой понимают меру приложения человеком силы к физическим объектам¹⁶. УК РФ под преступлением в статье 14 закрепляется следующее определение: виновно совершённое общественно опасное деяние, запрещённое уголовным законом под угрозой наказания. В статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением является противоправное, виновное действие либо бездействие человека или юридического лица, ответственность за которое установлена в федеральном КоАП или в региональном законе.

Сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций при исполнении служебных обязанностей разрешается ношение специальных средств и огнестрельного оружия. Законодатель предусматривает 4 вида специальных средств, которые могут использовать сотрудники уголовно-исполнительных инспекций:

- 1) палки специальные;
- 2) специальные газовые средства;
- 3) наручники и иные средства ограничения подвижности при доставлении подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых судом избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, в орган дознания, орган предварительного следствия, в суд и обратно, если они своим поведением дают основание полагать, что намерены причинить вред окружающим или себе. При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник

уголовно-исполнительной инспекции вправе использовать подручные средства связывания;

4) электрошоковые устройства.

В целях защиты себя и иных лиц от посягательств, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья, пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством уголовно-исполнительной системы, а также в целях отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты уголовно-исполнительной системы сотруднику уголовно-исполнительной системы разрешено применять специальные средства и огнестрельное оружие.

В связи с тем, что Закон устраивает меры безопасности в зависимости от силы их воздействия и уровня последствий, сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций разрешается применять физическую силу во всех случаях, когда разрешено применять специальные средства и оружие, специальные средства разрешается применять во всех случаях, когда законодатель наделяет правом сотрудников применять огнестрельное оружие.

При применении сотрудниками мер безопасности, они обязаны уведомить начальника о данном факте, а начальник уголовно-исполнительной инспекции обеспечивает подготовку и направление прокурору материалов по факту применения сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Условия применения мер безопасности одинаково распространяются как на сотрудников исправительных учреждений, так и сотрудников уголовно-исполнительных инспекций:

1. Применению мер непосредственного принуждения, должно предшествовать применение мер убеждения.

2. Сотрудники УИС обязаны проходить специальную подготовку и

периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия, а также на умение оказывать доврачебную помощь пострадавшим.

3. Сотруднику УИС запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, а также несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику УИС, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью сотрудника УИС или иного лица, или участия их в массовых беспорядках.

4. Специальные средства применяются с учетом следующих ограничений:

- не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

- не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, в которых находятся насильственно удерживаемые лица;

- не допускается применение электрошоковых устройств в область головы, шеи, солнечного сплетения, половых органов, проекции сердца.

Отступление от запретов и ограничений, установленных в части применения специальных средств возможно при наличии правовых оснований, предусмотренных в отношении применения огнестрельного оружия (ч. 1 ст. 31.2 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1).

1. Сотруднику УИС запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, а также несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику УИС, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения

вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью сотрудника УИС или иного лица (вооруженным сопротивлением или вооруженным нападением признаются сопротивление, нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть).

2. Сотрудник УИС не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении людей, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

Одним из условий применения является четкое соблюдение порядка и пределов применения мер безопасности. Порядок применения мер безопасности – это четко регламентированная последовательность обязательных действий, которые сотрудник должен совершить в процессе применения меры пресечения.

Таким образом, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций регулируется отдельной статьей 31.4 Закона об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. Случаи применения оружия и специальных средств являются обобщенные и не имеет разделения.

Перечень видов наказания и мер уголовно правового характера ограничивает поле действия сотрудников по применению мер безопасности: по исполнению уголовных наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения свободы, исправительных работ, контролю за поведением условно осужденных и осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено, контролю за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя исследование и изучив нормативно-правовые документы по обеспечению безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций УИС России, а также рассмотрев средства обеспечения безопасности можно сделать следующие выводы:

1. В науке уголовно-исполнительного права под безопасностью сотрудников УИС России понимают защиту их жизненно важных интересов от угроз и опасностей, возникающих при исполнении ими служебных обязанностей по выполнению важных задач государства в сфере уголовных наказаний. Одним из условий для нормального функционирования учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, является их безопасность.

2. При исполнении уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, сотруднику уголовно-исполнительной инспекции гарантирована не только его физическая защита, а включает в себя целый комплекс мер: психологическое сопровождение, медицинская помощь, материально-техническая, правовая, социальная, информационная защищенность. В целях повышения уровня безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций УИС России необходимо своевременно проводить работу по формированию профессиональных качеств у сотрудников, повышать правовую грамотность, уровень физической подготовки, осуществлять психологическое сопровождение на всем этапе работы сотрудников, выявлять случаи нарушения сотрудниками законодательства, порядка обращения с осужденными и иными лицами. На практике существует перечень средств обеспечения безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций УИС России: правовые, организационные, социальные, экономические, психологические и другие. На всем этапе прохождения службы сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций УИС России необходимо психологическое сопровождение и моральная поддержка. Психологическом

обеспечении сотрудников происходит в первую очередь от коллег в подразделении, начальника подразделения, которые могут оказать воздействие на своего подчинённого, сотрудника, а также своевременно среагировать на появившиеся проблемы.

3. Конституция РФ является основополагающим документом, который распространяется на всех граждан России независимо от расы, национальности, должностного положения и т.д. В связи с этим, Конституция РФ закрепляет права и свободы человека и гражданина, в том числе и сотрудников УИС России в статьях 17, 21, 22, 23. Закон РФ № 5473-1 от 21.07.1993 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" является одним из основных нормативных правовых актов, регламентирующих безопасность сотрудников УИС России, а также включает в себя меры безопасности. Статья 33 Закона предусматривает гарантию государства на личную безопасность сотрудников УИС России и членов их семей. Данное закрепление свидетельствует о том, что при наличии угрозы безопасности конкретного сотрудника, либо членов его семьи, то государством будут применяться меры по недопущения посягательств на данного сотрудника. Данная норма отражает не общий, а конкретный характер действий государства по защите сотрудников УИС России. В целях защиты себя и иных лиц, сотрудникам разрешено применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

4. К организационным основам обеспечения безопасности сотрудников относятся:

- организация надзора за лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях;
- проведение воспитательной работы с осужденными, профилактике совершения ими повторных правонарушений и преступлений;
- организации контроля за лицами, освободившимися от отбывания реального лишения свободы;
- обеспечение сотрудников социально значимыми благами,

медицинским и психологическим сопровождением;

– выявление сотрудниками фактов готовящихся преступлений и правонарушений со стороны подконтрольных лиц в отношении общества, а также сотрудников данных учреждений. Социальное обеспечение сотрудников предусматривает порядок и обеспечение сотрудников денежным довольствием, пособиями, жилищным помещением, медицинским обслуживанием, страховой поддержкой.

1. В целях реализации мер, направленных на обеспечение безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, организуется контрольно-надзорная деятельность, которая затрагивает интересы как в отношении осужденных, так и персонала УИС России. Сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций при исполнении служебных обязанностей разрешается использовать 4 вида специальных средств: палки специальные; специальные газовые средства; наручники и иные средства ограничения подвижности, электрошоковые устройства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Законы и иные нормативные правовые акты

1. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Принят 17 декабря 1979 г. Резолюцией 34/169 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).
2. Статус, набор и подготовка персонала тюрем : Резолюция № (66) 26 Комитета министров Совета Европы от 30.04.1966 принята на 151-м заседании представителей министров // Международные стандарты в уголовно-исполнительной сфере : хрестоматия и аннотация юрид., психолого-педагогических и профессионально-этических док. / предисл. О. В. Филимонова. — 2-е изд., испр. и доп. — Рязань : Академия ФСИН России, 2006.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // СЗ РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2954.
4. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы : Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ // СЗ РФ. — 2018. — № 30. — Ст. 4532.
5. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ // СЗ РФ. — 2012. — № 53 (Ч. 1). — Ст. 7608.
6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы : Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 33. — Ст. 1316.
7. О некоторых вопросах Федеральной службы исполнения наказаний : Указ Президента РФ от 21.03.2005 № 317 // СЗ РФ. — 2005. — № 13. — Ст. 1136.

8. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний : Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 // СЗ РФ. — 2004. — № 42. — Ст. 4109.

9. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р // СЗ РФ. — 2021. — № 73. — Ст. 6692.

10. Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы : приказ Минюста России от 27.08.2012 № 169 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2012. — № 41.

11. Об организации воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы : приказ ФСИН России от 28.12.2010 № 555 // Документ опубликован не был. — Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О состоянии служебной дисциплины в уголовно-исполнительных инспекциях : письмо Минюста России от 5.04.2016 № 08-18794.

Учебные и учебно-методические издания

13. Безопасность уголовно-исполнительной системы. Монография / Казак Б.Б.; Под ред.: Дьячковский С.А., Пономарев С.Н. - Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. - 324 с.

14. Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы. Рязань: Изд. Акад. права и управления Федерал. службы исполнения наказаний, 2006. 96 с.

15. Девяшин Д.Г. Правовые основы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками УИС: Учебное пособие. - Томск: ТФ АПУ Минюста России, 2018 г. - 81 с.

16. Егоршин А. П. Основы управления персоналом : учеб. пособие : Бакалавриат / А. П. Егоршин. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2015. 352 с.

17. Епифанов С. С., Захарченко С. Н. Совершенствование

организационно-правовых основ правоохранительной деятельности по обеспечению государственной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2015. № 3-2. С. 89-96.

18. Ежова О. Н., Ушков Ф. И., Тарасова С. А., Пиюкова С. С., Вдовина Е. В. Психологическая работа с сотрудниками, состоящими в группе повышенного внимания: учебное пособие / – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2018. 97 с.

19. Захарченко С. Н., Сехин Г. В. Государственная защита сотрудников уголовно-исполнительной системы как приоритетное направление деятельности в условиях модернизации УИС // Уголовно-исполнительная система Российской Федерации в условиях модернизации: современное состояние и перспективы развития: сб. тез. докл. участников Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 22-23 нояб. 2012 г.). В 3 т. Рязань: Акад. ФСИН России, 2012. Т. 3. С. 136-138.

20. Казак Б. Б. Уголовно-исполнительная система в механизме обеспечения внутренней безопасности общества (теоретические и организационно-правовые аспекты) : ав-тореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2000. 55 с.

21. Каляшин А. В. Государственная служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: теория и практика развития : монография / А. В. Каляшин. — 2-е изд. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2017. 99 с.

22. Конарев М. Ю. Уголовная ответственность сотрудников уголовно-исполнительной системы России за неправомерное применение физической силы, специальных средств и оружия: дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2019. – 60 с.

23.

24. Организационное и правовое обеспечение деятельности уголовно-исполнительных инспекций на современном этапе : сборник материалов заочного круглого стола, Москва, 26 июня 2020 года. – Москва: Федеральное казенное учреждение "Научно-исследовательский институт информационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний", 2020. – 273 с.

25. Ушатиков А.И., Казак Б.Б. Пенитенциарная психология. Рязань, 2003.

Научные издания

26. Белая Н. П. Организационно-правовые аспекты деятельности по обеспечению безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций / Н. П. Белая, И. Н. Смирнова // Юридическая мысль. – 2019. – № 2-3(112-113). – С. 76-82.

27. Бокова Н. В. Психологическое обеспечение уголовно-исполнительных инспекций: проблемы и перспективы / Н. В. Бокова // Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом : сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции, Рязань, 28–29 ноября 2018 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – С. 740-742.

28. Бякина С. И. Проблемы организации и проведения воспитательной работы с осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях / С. И. Бякина // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2021. – № 9(232). – С. 6-12.

29. Викторова Т. В. К вопросу о применении оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы и требования к их профессиональным качествам // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2014. № 2 (26). С. 63–65.

30.

31. Воробьев М. В. О правовом обеспечении деятельности уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказания в виде ограничения свободы / М. В. Воробьев // Безопасность уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 2(22). – С. 31-36.

32. Герасимов А. А. Актуальные вопросы применения мер безопасности в учреждениях УИС / А. А. Герасимов // Правовые проблемы укрепления российской государственности : Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 140-летию Томского государственного университета и 120-летию юридического образования в Сибири, Томск, 25–27 января 2018 года / Ред. О.И. Андреева [и др.]. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018. – С. 72-74.

33. Герасимов А. А. Применение мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций / А. А. Герасимов // Вестник Томского института повышения квалификации работников ФСИН России. – 2020. – № 1(3). – С. 14-20.

34. Герасимов А. А. Применение физической силы и специальных средств сотрудниками учреждений УИС (результаты научно-практического исследования) / А. А. Герасимов // Уголовно-исполнительная система: педагогика, психология и право : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Томск, 11–12 ноября 2021 года. – Томск: Федеральное казенное учреждение дополнительного профессионального образования "Томский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний", 2021. – С. 25-30.

35.

36. Девяшин Д. Г. Правовая регламентация применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками УИС: состояние и перспективы / Д. Г. Девяшин // Правовые проблемы укрепления Российской государственности : Сборник статей, Томск, 30 января – 01 2014 года / Редакторы: О.И. Андреева, С.А. Елисеев, Л.М. Прозументов, М.К. Свиридов, В.А. Уткин, Н.С. Дергач; Томский государственный университет. – Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2015. – С. 82-83.

37. Демин В. Н., Лебедев Г. П. К вопросу о социальной защите сотрудников УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 3. С. 38-41.

38. Емельянова А. Г. Правовые аспекты использования и применения огнестрельного оружия сотрудниками подразделений охраны и конвоирования ФСИН России // Вестник Пермского института ФСИН России. 2013. № 2 (9) С. 20-23.

39. Зайцев А., Негляд Г. Отдельные аспекты правового регулирования применения сотрудниками УИС физической силы, специальных средств и оружия // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2011. № 4. - С. 40-43.

40. Каплунов А.И. О правовой основе применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы и полиции: сравнительный анализ // Уголовно-исполнительная система в современном обществе и перспективы ее развития Академия права и управления федеральной службы исполнения наказаний - 2018. С. 89-95.

41. Кашибадзе А. Г. Актуальные вопросы применения физической силы, специальных средств сотрудниками УИС / А. Г. Кашибадзе // Вестник Самарского юридического института. – 2018. – № 5(31). – С. 33-37.

42.

43. Конарев М. Ю. Уголовно-правовая оценка действий сотрудников УИС России, связанных с применением ими физической силы, специальных средств и оружия / М. Ю. Конарев // Человек: преступление и наказание: научный журнал. - 2018. - № 4 (75). - С. 39-41.

44. Коростылева О. В. Правовые и организационные основы исполнения мер пресечения уголовно-исполнительными инспекциями / О. В. Коростылева // Вестник Кузбасского института. – 2020. – № 3(44). – С. 42-51.

45. Кряжев Е. В. Правовые аспекты безопасной деятельности человека // Правоведение. 1993. № 2. С. 89-93.

46. Ложкина А. А. Правовые основы применения мер безопасности сотрудниками УИС / А. А. Ложкина // Пермский период : Сборник материалов V Международного научно-спортивного фестиваля курсантов и студентов, Пермь, 14–19 мая 2018 года. – Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – С. 374-377.

47. Мазейна О. Н., Лысухин А. М. О некоторых проблемах применения огнестрельного оружия сотрудниками подразделений охраны ФСИН России // Вестник Кузбасского института. 2020. № 1. С. 51-59.

48. Сборник конвенций, рекомендаций и резолюций, касающихся пенитенциарных вопросов. Рязань: АПУ ФСИН РФ, 2008. С. 80-92.

49. Старостин С. А. Особенности реализации отдельных мер безопасности в отношении сотрудников уголовно-исполнительной системы и их близких / С. А. Старостин, О. В. Кириловский // Вестник Самарского юридического института. – 2018. – № 3(29). – С. 80-86.

50. Усикова О.В. Экономическое обеспечение охраны труда: теория, методология, практика // Экономика Профессия бизнес. 2019. № 1. С. 65-69.

51. Уткин В.А. Международные стандарты уголовно-исполнительной деятельности и стереотипы их восприятия // Уголовная юстиция. 2016. № 2 (8). С. 89-94.

52. Щербаков А. В. Теоретические и правовые аспекты обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы / А. В. Щербаков // Человек:

преступление и наказание. - 2018. - Т. 26(1-4), № 2. - С. 187-192.

53. Щербаков А.В. Дезорганизация нормальной деятельности учреждений как одни из видов пенитенциарных преступлений // Человек: преступление и наказание. 2010. № 4 (71). – С. 35-37.

Электронные ресурсы

54. Пантелеев В. А. Негативные факторы, влияющие на сотрудников уголовно-исполнительной системы при применении физической силы, специальных средств или оружия // Гуманитарные научные исследования, 2019. № 5 [Электронный ресурс]. URL: <https://human.snauka.ru/2019/05/25910> (дата обращения: 12.04.2022).

Материалы правоприменительной практики

55. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь – декабрь 2021 г. Информационно-аналитический сборник. Тверь., 2022.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Кузбасский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»

ОТЗЫВ

на выпускную квалификационную работу
на тему «*Организационно-правовые особенности обеспечения
безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций*»,
выполненную курсантом 43 учебной группы (2018 года набора)
рядовым внутренней службы *Шариновым Умедом Бахтиеровичем*

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений. Лишение свободы постепенно утрачивает свою популярность в системе уголовных наказаний. Курс уголовной политики Российского государства направлен на исполнение альтернативных наказаний и иных мер государственного принуждения. Эффективное их исполнение уголовно-исполнительными инспекциями в настоящее время невозможно без изучения организационно-правовых особенностей обеспечения безопасности их работников.

В целом выпускная квалификационная работа соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам, в том числе порогу оригинальности по системе «Антиплагиат». Структурно исследование состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и списка использованных источников. В работе отражены актуальность темы, подтвержденная данными ФСИН России, методологическая, эмпирическая базы, практическая значимость и степень разработанности темы; верно определены объект, предмет, цель и задачи исследования.

Автор приводит в тексте мнения ученых, проводит анализ некоторых международно-правовых и отечественных нормативно-правовых актов по теме исследования.

В работе исследованы понятие безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций и основные средства ее обеспечения; проанализированы положения норм российского и международного права, регламентирующие обеспечение безопасности инспекторов инспекций; изучены организационные основы деятельности инспекций по обеспечению безопасности их работников; рассмотрены основания и порядок применения инспекторами мер безопасности и оружия.

Несмотря на положительные стороны, работа не лишена ряда замечаний.

1. Допущено значительное количество орфографических, грамматических, редакционных, стилистических и технических ошибок. Так, список использованных источников неполный, в нем по непонятным причинам не указаны некоторые нормативные акты, содержащиеся в тексте и сносках (л.л. 4, 6, 17-18, 25 и др.). Заголовки оформлены неверно, несмотря на замечания руководителя и методические рекомендации по оформлению. Нет указания и на то, в какой редакции использовались законы и иные нормативные правовые акты.

2. На защите требует уточнения, в чем выразилась нормативно-правовая основа дипломного исследования. В частности, на с. 6 указано, что автор активно использовал «нормативные правовые акты других министерств и ведомств». К сведению У.Б. Шарипова, структура госорганов РФ (Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти») не содержит никаких ведомств. Кроме того, в списке использованных источников и по тексту не содержится ни одного приказа, скажем, МВД, ФСБ, Минздрава или Минфина РФ.

3. В качестве эмпирической базы (л. 6) значатся «результаты обобщения материалов судебной практики ... за 2020-2022 гг.». Возникает вопрос, в какой части работы автор их использовал, если ни в тексте, ни в библиографическом списке ни одного такого материала нет, равно как и примеров из практики уголовно-исполнительных инспекций по применению мер безопасности? Кроме того, 2022 год еще не закончился.

4. Требует уточнения, в какой части работы дипломантом использовался исторический метод научного названия (л. 5)?

5. Допущено необоснованное цитирование утратившего силу законодательства (л. 8).

6. Несмотря на указания руководителя, по неловким причинам в параграфе 2.2 не исследованы понятия «специальные средства», «физическая сила» и «оружие».

7. Автор не в полной мере разобрался с тем, какие возникают проблемы при обеспечении безопасности на службе у работников уголовно-исполнительных инспекций.

Высказанные замечания влияют на общее впечатление и качество работы, требуют аргументации на защите. Однако содержание соответствует оглавлению и названию выпускной квалификационной работы. Исследование изложено понятным юридическим языком, читается свободно.

На основании изложенного, полагаем, что выпускная квалификационная работа на тему «Организационно-правовые особенности обеспечения безопасности работников уголовно-исполнительных инспекций», выполненная курсантом 43 учебной группы (2018 г. набора), направление подготовки «Юриспруденция», квалификация выпускника – бакалавр, рядовым внутренней службы У.Б. Шариповым, может быть допущена до защиты и заслуживает оценки «удовлетворительно».

Научный руководитель:
Доцент кафедры УИПК,
канд. юрид. наук, доцент,
полковник вн. сл.
10 июня 2022 г.

Л.Н. Одинцова

С отзывом ознакомлен:
курсант 43 уч. гр.
рядовой вн. сл.

У.Б. Шарипов